

Beleidskader meerjarige onderhoudsplannen 2016 - 2020





1 Inleiding

De financiële verordening gemeente Voorst schrijft voor dat het college de raad ten minste één keer in een raadsperiode een nota met beschrijving van de beleidskaders voor het beheer en onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen aanbiedt. Deze notitie behelst een beschrijving van de beleidskaders voor de jaren 2016 tot 2020.



2 Groen

Beleidskader (ongewijzigd)

De algemene beleidsuitgangspunten voor groenbeheer zijn als volgt: Het beheer richt zich op:

- een integrale aanpak vanuit groen, wegen, riolering etc;doelmatige en doelgerichte instandhouding van voorzieningen volgens (vak-) technische eisen;
- de gewenste structuur- en inrichting, beeld en gebruik;
- aanvaardbare beheerkosten tegen een zo hoog mogelijk rendement;
- het tegen gaan van schadelijke effecten op het milieu en het bevorderen van milieuvriendelijk beheer;
- het voorkomen van verpaupering van de openbare ruimte;
- behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische kwaliteiten.

Kwaliteit en risico's

In de rapportage optimalisatie groenbeheer (september 2006) is de structuur en inrichting van het groenbeheer nader vastgelegd. Het groen is hiertoe ingedeeld in een ruimtelijke groenstructuur met drie bijbehorende beheerniveaus:

- met een hoge representatieve functie en een hoge gebruiksintensiviteit en intensief beheer (intensief onderhoud);
- wijk- en buurtgroen met een normaal goed beheer (basis onderhoud) met soms een extensivering, gericht op natuurlijke ontwikkeling;
- overig groen met een functie in de woonomgeving veelal met normaal goed beheer met daar waar mogelijk een extensivering gericht op een natuurlijke ontwikkeling (extensief onderhoud).

De begrippen intensief, basis en extensief zijn vastgelegd in de notitie groenbeheer gemeente Voorst.

Om de gewenste te bereiken hebben wij vanaf 2006 op veel plaatsen het groen omgevormd naar een eenvoudiger en goedkoper beheer. Deze omvorming is afgerond. Jaarlijks pakken wij nog kleine delen van het groen aan om verpaupering van de openbare ruimte te voorkomen. Het is mogelijk om het beschreven beheerniveau te behalen binnen de beschikbare budgetten in de exploitatiebegroting.



3 Wegen

Beleidskader

Voor het beheer van de wegen is in 2015 nieuw beleid vastgesteld in het Integraal Wegenplan 2015-2019. Het beleidskader staat verwoord in dit Integraal Wegenplan (IWP). Het IWP is voor de planperiode 2015-2019 vastgesteld. Dit beleidskader is nog volledig actueel en de maatregelen die hier in zijn opgenomen, zijn in uitvoering.



4 Riolering

Beleidskader

Voor het beheer van de rioleringen is in 2014 nieuw beleid vastgesteld in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019. Het beleidskader staat verwoord in dit Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Het GRP is voor de planperiode 2015-2019 vastgesteld. Dit beleidskader is nog volledig actueel en de maatregelen die hier in zijn opgenomen, zijn in uitvoering.



5 Straatverlichting

Beleidskader

Het in 2010 vastgestelde beleidsplan openbare verlichting en de hieraan gekoppelde beleidsregels worden voortgezet voor de periode 2016 – 2020.

De beleidsregels voor de openbare verlichting zijn:

- Armaturen en masten worden op basis van afschrijvingstermijnen van respectievelijk 20 en 40 jaar vervangen;
- Verouderde armaturen worden vervangen door LED-verlichting;
- Nieuw te plaatsen verlichting wordt (bij hogere wattages) gedimd;
- Duurzaamheid en milieu maken deel uit van beleidskeuzes.

Kwaliteit en risico's

Het laatste deel van de verbetering van het verlichtingsniveau is uitgevoerd waarbij er zoveel mogelijk is ingespeeld op de toepassingsmogelijkheden van LED. Het verlichtingsniveau is hiermee op het afgesproken peil gebracht. De activiteiten richten zich nu met name op vervanging en verduurzaming. Bij vervanging van armaturen zal steeds gezocht worden naar de meest energiezuinige oplossing. De middelen in de begroting zijn toereikend voor de uitvoering van dit beleid.



6 Gebouwen en gebouwgebonden installaties

Beleidskader

De gemeente is eigenaar van 33 gebouwen met diverse maatschappelijke functies. Voor het technisch beheer en onderhoud is een meerjarenonderhoudsprogramma vastgesteld. Het onderhoud wordt gebaseerd en uitgevoerd op basis van de NEN 2767 systematiek. Deze meetsystematiek kent zes klassen van conditie/kwaliteitsniveau:

- Nieuwbouwkwaliteit
- Goed
- Redelijk
- Matig
- Slecht
- Zeer slecht

Uitgangspunt van het MJOP is dat de gebouwen en installaties gemiddeld worden onderhouden op conditieniveau 2 'goed'. Jaarlijks vindt een kwaliteitsmeting plaats op basis waarvan een onderhoudsjaarplan, binnen de kaders van het MJOP, wordt vastgesteld en uitgevoerd. Een aanvankelijk met ingang van 2014 toegepaste bezuiniging op de jaarlijkse dotatie aan de onderhoudsvoorziening heeft de raad met ingang van 2015 teruggedraaid zodat weer sprake is van toereikende financiële middelen voor het realiseren en handhaven van het conditieniveau overeenkomstig het beleidskader. Het college heeft in het met de Prioriteitennota 2017 – 2020 aan de raad gepresenteerde Addendum bij de nota Duurzaamheid nieuwe maatregelen voorgesteld tot verduurzaming van de gemeentelijke vastgoedportefeuille. Het voorstel behelst om het 'traditionele' MJOP te transformeren naar een duurzaam MJOP (DMJOP). Dit nieuwe beleidskader maakt het mogelijk voortvarend verduurzamingsmaatregelen door te voeren en minder efficiënte installaties versneld afschrijven. Doelstellingen zijn een substantieel lagere energievraag en CO₂-uitstoot, verlaging van energielasten voor zowel de gemeente als maatschappelijke organisaties, versterking van de toekomstbestendigheid door revitalisering van het gemeentelijk vastgoed, uitdragen van de voorbeeldfunctie van de gemeente en stimulering van de lokale economie. Het gemeentehuis wordt, vanwege zijn voorbeeldfunctie, als apart project en met voorrang verduurzaamd. De maatregelen gaan vergezeld van een communicatiecampagne 'Jouw energie is onze energie, help ons besparen'. De jaarlijkse dotatie aan de onderhoudsvoorziening wordt voor dit doel verhoogd met € 200.000.



Kwaliteit en risico's

De gemeente had het technisch beheer en onderhoud voorheen in een zogenaamd prestatiecontract uitbesteed aan een marktpartij. In 2014 is deze samenwerking beëindigd. De gemeente heeft het onderhoud voorlopig in eigen beheer teruggenomen waarbij nauw wordt samengewerkt met lokale ondernemers. Over de definitieve organisatie en inrichting van het technisch beheer en onderhoud moet nog besluitvorming plaatsvinden.

7 Materieel buitendienst

Beleidskader

Voor het materieel van de buitendienst is de afschrijvingstermijn van de bestelwagens en personenauto's gesteld op 8 jaren en van de vrachtauto op 9 jaren.

Kwaliteit en risico's

Deze afschrijvingstermijnen zijn vrij lang en zijn gebaseerd op voertuigen met conventionele techniek. Bij vervanging van het wagenpark zal een afweging gemaakt worden m.b.t. de aanschaf van conventionele, hybride en/of elektrische auto's.

Nu gekozen is voor verduurzaming van het wagenpark zal nadrukkelijk gevolgd worden of deze afschrijvingstermijnen ook toepasbaar zijn op de meer duurzame hybride en elektrische auto's. Met name over de levensduur van accu's beslaat nog onduidelijkheid. Uiteindelijk bestaat de mogelijkheid dat dit de exploitatie negatief beïnvloed.

