

BELEIDSNOTA VERBRANDEN SNOEIHOUT

April 2010

1. Inleiding

Op grond van artikel 10.2 Wet milieubeheer (Wm) is het verboden om afvalstoffen buiten de inrichting te verbranden. Artikel 10.63 Wm biedt echter de mogelijkheid aan het college van burgemeester en wethouders om voor bepaalde situaties van dit verbod ontheffing te verlenen. Concreet gaat het om het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van snoeihout.

In 2005 is beleid vastgesteld voor het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van snoeihout, dat vrijkomt bij landschapsonderhoud.

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening 2006 kan het college een ontheffing van het stookverbod verlenen voor het verbranden van snoeihout buiten de bebouwde kom. Aan deze Apv-ontheffing worden voorschriften verbonden die het belang van de openbare orde en veiligheid beschermen.

Voor zowel het verbranden van kap- en snoeihout als voor paasvuren is een Wm-ontheffing en een APV ontheffing nodig. Er zijn wel verschillende voorschriften.

Voor de dagelijkse praktijk is het van belang om een ontheffingenbeleid vast te stellen, waarin ook de procedure van ontheffingverlening en de voorschriften die behoren bij de ontheffingverlening zijn opgenomen.

In 2005 heeft de gemeente Voorst in grote lijnen het door de Regio IJsselstreek ontwikkelde regionale beleid vastgesteld. In die notitie is ook rekening gehouden met het houden van paasvuren. Echter niet voldoende. In de notitie staat immers dat alleen snoeihout verbrand mag worden dat ontstaan is in het kader van landschappelijk onderhoud of het bestrijden van bomen met een besmettelijke ziekte. Het snoeihout dient op het betreffende perceel verbrand te worden.

In de praktijk blijkt dat voor paasvuren ook snoeihout uit tuinen van particulieren (en van landgoederen) gebruikt wordt en dat dit snoeihout vanuit de diverse tuinen verplaatst wordt naar de locatie waar het paasvuur gehouden wordt. Daarnaast is het ook gewenst dat snoeihout afkomstig uit onderhoud uit gemeentelijke plantsoenen aangeboden wordt om te verbranden tijdens paasvuren. Op deze punten is de beleidsnota in 2007 aangepast.

In 2008 is gebleken, dat het noodzakelijk is om voor paasvuren vooraf de minimale afstand van het vuur tot bebouwing en dergelijke vast te leggen. Dit heeft vorm gekregen in een afstandentabel. In deze tabel staan de minimaal aan te houden afstanden, afhankelijk van de grootte van de paasbult, de omgeving en de windsnelheid.

In 2010 is besloten om vanaf 1 juli 2010 de ontheffing voor het verbranden van snoeihout van landschapsonderhoud (niet paasvuren) voor 3 jaar te verlenen. Dit in verband met regeldrukvermindering en efficiëntie verbetering. Per jaar mag dan 2 maal verbranding van snoeihout plaatsvinden.

De locatie waar verbrand gaat worden en te voorziene locaties waar gedurende de looptijd van de ontheffing verbrand zal worden zijn essentieel onderdeel van de ontheffing. Afwijking van deze locaties vereist een nieuwe ontheffing.

De flora- en faunawet bepaalt dat men voldoende zorg in acht neemt voor in het wilde levende dieren en planten en hun leefomgeving.

Tijdens het broedseizoen (van 15 maart tot 15 juni) is het mogelijk dat vogels nestelen in de zich vormende takkenhopen. Ter bescherming van deze dieren wordt vanaf 1 juli 2010 bepaald dat in het broedseizoen niet verbrand mag worden.

2. Ontheffingenbeleid verbranden snoeihout landschapselementen.

Regionaal is er beleid ontwikkeld om het aanleggen en onderhouden van (kleine) landschapselementen te bevorderen. Het dient mogelijk te zijn om snoeihout, dat afkomstig is uit landschappelijk onderhoud te verbranden. Het is wenselijk dat hiervoor ontheffingen kunnen worden verleend. Deze ontheffingen gelden niet voor snoeiafval afkomstig van het onderhoud van tuinen en ander restafval.

De definitie van landschapsonderhoud zoals bedoeld in deze beleidsnota is als volgt: Materiaal dat vrijkomt bij het onderhoud van kleine (houtige) landschapselementen als houtwallen, singels, hagen, kleine bosjes, hakhoutbosjes, solitaire bomen, laanbomen, knotbomen, vruchtbomen en leibomen, maar ook riet.

Onder landschapsonderhoud valt ook erfbeplanting dat is aangelegd conform een erfbeplantingsplan of –object.

Voor snoeiafval afkomstig uit landschapsonderhoud gelden de volgende criteria:

1. Voorkeur verdient het verwerken van het snoeiafval op het eigen terrein, mits hierdoor de aard, de functie en kwaliteit van het landschapselement niet wordt aangetast (bijvoorbeeld door het verwerken ervan in rillen);
2. Er mag alleen snoeihout worden verbrand dat ontstaan is in het kader van landschappelijk onderhoud of het bestrijden van bomen met besmettelijke ziekten, zoals bacterievuur/perenvuur, loodglans en fruitkanker. Snoeihout afkomstig van het bestrijden van besmettelijke ziekten mag niet worden verplaatst. Tevens geldt hier niet de schorsende werking.
3. Binnen de bebouwde kom mag snoeihout niet worden gestookt. Er mag geen snoeihout dat is ontstaan binnen de bebouwde kom naar het buitengebied worden overgebracht om daar te verbranden.
Met bebouwde kom wordt bedoeld de grenzen van de bebouwde kom zoals die door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zijn vastgesteld ingevolge de Wegenwet.
4. De totale hoeveelheid te verbranden snoeihout mag niet boven de 50 m³ uitkomen.
5. De afstanden uit de afstandentabel (tabel 1) moeten minimaal in acht worden genomen.

Indien aan deze criteria is voldaan, kan een ontheffing worden verleend met de daarbij behorende voorschriften.

Er is voor het verbranden van kap- en snoeihout een Wm ontheffing nodig. Daarnaast is, sinds de wijziging van de APV (mei 2010) ook een APV ontheffing (artikel 5.5.1 lid 2 van de APV) nodig. Voor deze APV ontheffing worden leges geheven op basis van het algemene tariefartikel.

In principe moet het snoeihout op het perceel, waar is het is gesnoeid, worden verbrand. Wanneer echter door hoog water dit niet mogelijk is, bestaat de

mogelijkheid om in overleg met het bevoegde gezag te kiezen voor een alternatieve locatie. Dit dient vooraf te worden overlegd.

Aan de Wm-ontheffing voor verbranden snoeihout worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Alleen snoeihout afkomstig van landschappelijk onderhoud (of van het bestrijden van bomen met besmettelijke ziekten) komt in aanmerking. Het mee verbranden van andere (afval)stoffen is nadrukkelijk niet toegestaan.
2. Het te verbranden snoeihout dient uitwendig droog te zijn.
3. De aanvrager draagt er zorg voor dat er geen bodemverontreiniging dan wel oppervlakteverontreiniging optreedt en daarmee artikel 13 van de Wet bodembescherming (zorgplicht) of de artikelen 3 en 4 van het uitvoeringsbesluit artikel 1, derde lid Wet verontreiniging oppervlaktewateren niet wordt overtreden. Voor het aanmaken van het vuur mag daarom geen gebruik worden gemaakt van vloeibare brandstoffen.
4. De verbrandingsresten worden binnen 72 uur na de verbranding verwijderd en afgevoerd op een verantwoorde wijze.
5. De weersomstandigheden moeten voldoen aan de volgende twee eisen:
 - a) het moet droog weer zijn, dus bij regen of mist mag er geen verbranding plaatsvinden;
 - b) het mag niet windstil zijn (minimaal 1 Beaufort) en de windkracht mag maximaal vijf Beaufort zijn (maximaal 10,7 m/s).
6. De afstanden uit de afstandentabel (tabel 1) moeten minimaal in acht worden genomen. Ook overigens mag er geen gevaar, schade of overlast voor de omgeving optreden en dient er onder andere voldoende rekening te worden gehouden met opgaande begroeiing zoals bomen, houtsingels of riet.
7. Er moet onafgebroken toezicht zijn op het vuur door een meerderjarige.
8. Verbranding mag slechts plaatsvinden tussen zonsopgang en zonsondergang.
9. Verbranden is niet toegestaan tijdens het broedseizoen van 15 maart tot 15 juni.
10. Er mag geen verbranding binnen een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer plaatsvinden.
11. De geldigheidsduur van de ontheffing bedraagt maximaal drie jaar na het verlenen van de vergunning. Er mag 2 maal per jaar, na melding, volgens voorschriften snoeihout verbrand worden.
12. Het tijdstip van verbranding dient minimaal één uur van tevoren aan de alarmcentrale van de Gemeenschappelijke meldkamer Apeldoorn (telefoonnummer 055-5053322) te worden gemeld. Wanneer "code rood" van kracht is, zal hij het verbranden verbieden. Er mag niet verbrand worden wanneer er een smogalarm geldt.
13. De gemeente Voorst, de politie en de brandweer is op geen enkele wijze aansprakelijk voor schade en/of aanspraken van derden die het gevolg is van het gebruik maken van deze ontheffing.

3. Ontheffingenbeleid paasvuren.

De paasvuren in de gemeente Voorst hebben een lange traditie. Ze hebben een cultureel, openbaar en sociaal karakter. Ze dienen daarom dan ook anders behandeld te worden dan een "normaal" vuur. Elk jaar worden er in de verschillende

kernen paasvuren gehouden. Zowel door buurtverenigingen als door particulieren wordt een verzoek om een paasvuur te mogen houden ingediend.

Het snoeihout, dat gebruikt wordt voor paasvuren, mag zowel afkomstig zijn van landschappelijk onderhoud, uit tuinen van particulieren, van landgoederen en boerderijen en uit gemeentelijke plantsoenen. Het mee verbranden van andere (afval)stoffen is nadrukkelijk niet toegestaan.

Het snoeihout mag wel worden verplaatst, mits het niet afkomstig is van beplanting met een besmettelijke ziekte.

Indien hieraan is voldaan, kan een Apv-ontheffing worden verleend met de daarbij behorende voorschriften.

Aan de Apv-ontheffing voor paasvuren worden de volgende voorschriften verbonden:

- 1 Het verbranden van snoeihout mag alleen buiten de bebouwde kom plaatsvinden. Met bebouwde kom wordt bedoeld de grenzen van de bebouwde kom zoals die door gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zijn vastgesteld ingevolge de Wegenwet.
- 2 Het paasvuur mag niet eerder dan zes weken voor Pasen worden opgebouwd.
- 3 Voor paasvuren geldt geen maximum hoeveelheid te verbranden snoeihout. De omvang of hoogte van de paasbult dient steeds dusdanig te zijn dat het geen gevaar voor de aanwezigen vormt.
- 4 De afstand tussen het vuur en gebouwen is minimaal 30 meter. Afhankelijk van de omvang van de paasbult, dienen de afstanden tot de bebouwing, genoemd in de afstandentabel paasvuren, gemeente Voorst in acht te worden gehouden. Deze tabel is hierbij gevoegd (tabel 1).
- 5 Binnen een afstand van 100 meter van het vuur mogen zich geen bos (hei of veen) of gebouw met rieten kap bevinden. Afhankelijk van de omvang van de paasbult, dienen de afstanden tot het bos (hei of veen) en/of het gebouw met rieten kap, genoemd in de afstandentabel paasvuren, gemeente Voorst, in acht te worden gehouden.
- 6 Een paasvuur mag ook na zonsondergang branden.
- 7 Het verbranden vindt plaats onder verantwoordelijkheid en voortdurend toezicht van de aanvrager.
- 8 Indien na afloop het vuur niet volledig is gedoofd, dienen de smeulende resten, door de aanvrager, te worden geblust.
- 9 Het tijdstip van verbranding dient minimaal één uur van tevoren aan de alarmcentrale van de Gemeenschappelijke meldkamer Apeldoorn (telefoonnummer 055-5053322) te worden gemeld en aan de politie (via 0900-8844).
- 10 De weersomstandigheden moeten voldoen aan de volgende twee eisen:
 1. het moet droog weer zijn, dus bij regen of mist mag er geen verbranding plaatsvinden;
 2. de windkracht mag maximaal vier Beaufort zijn (maximaal 8 m/s).
- 11 Wanneer de weersomstandigheden daartoe aanleiding geven, is de brandweercommandant bevoegd om het ontsteken van het paasvuur te verbieden. Wanneer "code rood" van kracht is zal hij het paasvuur verbieden.
- 12 De aanvrager houdt toezicht op het naleven van deze voorschriften.

- 13 De aanvrager neemt alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen om te voorkomen dat de gemeente, dan wel derden, als gevolg van het gebruik van de ontheffing schade zal lijden.
- 14 Indien niet aan bovenstaande voorschriften wordt voldaan zal de verleende ontheffing worden ingetrokken.
- 15 Het materiaal bestemd voor het paasvuur dient onmiddellijk na het intrekken van de ontheffing of een verbod door de brandweercommandant te worden opgeruimd.

Aan de Wm-ontheffing die volgens de milieuwetgeving ook nodig is voor paasvuren, worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Het materiaal bestemd voor het paasvuur bestaat uitsluitend uit kap- en/of snoeihout.
2. Als er kap- en/of snoeihout wordt aangevoerd, dient er toezicht te zijn op de aangevoerde materialen en op de wijze van storten. Niet toegestane materialen dienen te worden geweigerd.
3. Het te verbranden snoeihout dient uitwendig droog te zijn.
4. De aanvrager draagt er zorg voor dat er geen bodemverontreiniging dan wel oppervlakteverontreiniging optreedt en daarmee artikel 13 van de Wet bodembescherming (zorgplicht) of de artikelen 3 en 4 van het uitvoeringsbesluit artikel 1, derde lid Wet verontreiniging oppervlaktewateren niet wordt overtreden. Het is daarom verboden voor het aanmaken van het vuur gebruik te maken van vloeibare brandstoffen zoals benzine, petroleum of oliën. Het ontsteken van de brandstapel geschiedt met een door een deskundige te hanteren gasbrander.
5. De verbrandingsresten worden binnen 72 uur na de verbranding verwijderd en dienen te worden afgevoerd naar de vuilverwerkingsinrichting van de VAR (aan de Sluinerweg).
6. Er mag geen verbranding binnen een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer plaatsvinden.

4. Ontheffingsprocedure.

Indien aan de criteria, de locatie en de afstandentabel voor het verlenen van een ontheffing (tabel 1) wordt voldaan, zoals verwoord in deze beleidsnota, kan een ontheffing met daaraan verbonden minimaal de standaardvoorschriften, worden verleend.

Voor zowel het verbranden van kap- en snoeihout als voor paasvuren zijn zowel een Wm als een APV ontheffing nodig, maar met specifieke voorschriften.

Het combineren van de Wm-ontheffing en de Apv-ontheffing tot één te verlenen ontheffing wordt ten zeerste afgeraden door de VNG.

Vanaf 2009 wordt in het kader van de deregulering en de klantvriendelijkheid wel één aanvraagformulier voor een aanvraag voor een ontheffing voor paasvuren (APV en WM).

De procedure verloopt als volgt:

De aanvrager dient één aanvraag in volgens het vastgestelde formulier. Op ambtelijk niveau wordt de aanvraag beoordeeld aan de hand van de toepasselijke criteria en voorschriften, zoals in deze beleidsnota verwoord. Vervolgens wordt een schriftelijke ontheffing Wm en een afzonderlijke ontheffing APV opgesteld. Hieraan worden in ieder geval de betreffende standaardvoorwaarden verbonden. Vervolgens wordt de

aanvrager van de ontheffing schriftelijk op de hoogte gebracht van het besluit en de daarbij behorende voorschriften. Beide ontheffingen worden samen verzonden. Indien de ontheffing is verleend op basis van de Apv, dan wordt er ook een legesnota meegezonden. De ontheffing wordt ook verzonden naar de brandweer (meldkamer). De ontheffing wordt tevens gepubliceerd.

Tabel 1. Afstandentabel paasvuren en verbranding snoeihout landschapsonderhoud, gemeente Voorst

Hoeveelheid Maximaal	Omgeving	Wind- snelheid Maximaal		
		4	6	8 m/s
		3	laag 4	hoog 4 Bft
		Afstanden		
5m3	Bebouwing / opslag	30	45	60 m
	Bos / hei / veen	100	150	200 m
	Openbare weg	25	35	50 m
	Opgaande begroeiing	25	35	50 m
25 m3	Bebouwing / opslag	50	75	100 m
	Bos / hei / veen	100	150	200 m
	Openbare weg	40	60	80 m
	Opgaande begroeiing	40	60	80 m
100 m3	Bebouwing / opslag	80	120	160 m
	Bos / hei / veen	150	225	300 m
	Openbare weg	65	95	130 m
	Opgaande begroeiing	65	95	130 m
500 m3	Bebouwing / opslag	130	195	260 m
	Bos / hei / veen	250	375	500 m
	Openbare weg	110	165	220 m
	Opgaande begroeiing	110	165	220 m
1000 m3	Bebouwing / opslag	170	255	340 m
	Bos / hei / veen	340	510	680 m
	Openbare weg	140	210	280 m
	Opgaande begroeiing	140	210	280 m
2000 m3	Bebouwing / opslag	220	330	440 m
	Bos / hei / veen	430	645	860 m
	Openbare weg	180	270	360 m
	Opgaande begroeiing	180	270	360 m
3000 m3	Bebouwing / opslag	250	375	500 m
	Bos / hei / veen	490	735	980 m
	Openbare weg	210	315	420 m
	Opgaande begroeiing	210	315	420 m

Afstand	Naar beneden afronden op meervoud van
<100 m	5m
<200 m	10 m
<400 m	25 m
<1000 m	50m
>1000 m	100 m

Een natuurbrand is moeilijk te bestrijden, daarom wordt een ondergrens van 100m aangehouden

Let op

Voor gebouwen met een rieten kap dient er een afstand van minimaal 100 m tot de paasbult/verbrandingsbult te worden aangehouden.

In bovenstaande afstandentabel gelden voor een gebouw met een rieten kap dezelfde afstanden als voor een bos.