

# Integraal Veiligheidsplan 2020 -2024

Driehoek IJsselstreek



Vastgesteld in: Driehoek IJsselstreek 4 december 2019

College van B&W: 17 december 2019  
Raadsvergadering: 20 april 2020

## Voorwoord

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsplan 2020-2024. Dit plan is door de Driehoek IJsselstreek (de gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen, politie en Openbaar Ministerie) opgesteld. Het veiligheidsbeleid is er op gericht dat bewoners, bezoekers en mensen zich in onze gemeenten veilig voelen. Het Integraal Veiligheidsplan geeft richting aan het veiligheidsbeleid en beschrijft de belangrijkste thema's voor de komende jaren.

De criminaliteitscijfers laten zien dat onze gemeenten geen buitensporige veiligheidsproblemen kennen. Dat zegt nog niets over het veiligheidsgevoel want dat is net zo belangrijk.

De Driehoek hecht veel waarde aan samenwerking, korte lijnen met bestuur en partners, in een sterk netwerk. Hierbij werken we nauw samen met politie en Openbaar Ministerie, omliggende gemeenten, organisaties, ondernemers en inwoners. Inwoners kunnen samen zorgen voor veilige straten en wijken. Het is belangrijk dat mensen meedoen in de samenleving. Als mensen meedoen verwachten wij minder criminaliteit en meer veiligheid in onze gemeenten.

Een kleine groep inwoners kampt met ernstige en complexe problemen. We zetten stevig in op zorg en veiligheid om te voorkomen dat deze mensen tussen wal en schip geraken.

Samen bereiden we maatregelen voor, zetten we waar nodig instrumenten in en bedenken we creatieve oplossingen. De komende jaren zetten we, naast andere meer reguliere werkzaamheden specifiek in op:

- het versterken van de samenwerking met onze partners,
- wordt aan de hand van de ondermijningsbeelden ondermijning aangepakt,
- vraagt gedigitaliseerde criminaliteit onze aandacht en werken we verder aan veilige buurten en wijken.

Bij de taken en activiteiten die we uitvoeren, staat voorop dat onze burgers, ondernemingen en instellingen medeverantwoordelijk zijn voor de zorg en veiligheid in de eigen wijk en buurt. Doel is om burgers en instanties nog meer te betrekken bij veiligheid. Iedereen kan bijdragen aan een veilig en leefbaar woon- en werkklimaat. *“Wij werken samen aan veiligheid!”* blijft het motto van dit plan.

Burgemeester J.T.H.M. Penninx  
Gemeente Voorst

Burgemeester S.W. van 't Erve  
Gemeente Lochem

Burgemeester A. van Hedel  
Gemeente Brummen

Burgemeester A. Vermeulen  
Gemeente Zutphen

Teamchef M. Beekhuis  
Politie IJsselstreek

Officier Beleid en Strategie  
mr. M. van der Zee  
Openbaar Ministerie

## Inhoudsopgave

Voorwoord.....	1
1 Inleiding .....	3
1.1 Uitgangspunten / geprioriteerde sporen.....	3
1.2 Trends en ontwikkelingen.....	3
1.3 Prioriteiten en aandachtspunten.....	4
1.4 We werken niet alleen .....	4
1.5 Uitvoeringsplan .....	4
1.6 Wat gaan we doen/onze inzet .....	4
3. Digitale misdrijven vragen onze aandacht .....	4
2 Veilige wijken en buurten .....	5
2.1 Verbinding zorg en veiligheid .....	5
2.2 Overlast kwetsbare personen.....	5
2.3 Kwetsbare jongeren .....	5
2.4 Personen met verward gedrag .....	5
2.5 Woonoverlast .....	6
2.6 Polarisatie, radicalisering en maatschappelijke onrust.....	6
2.7 Verkeersveiligheid .....	6
3 Aanpak van ondermijning .....	7
3.1 Aanpak georganiseerde criminaliteit.....	7
3.2 Ondermijningsbeeld .....	7
3.3 Informatiepositie versterken .....	7
3.4 Aanpak hennepsteelt .....	7
3.5 Bevoegdheden burgemeester .....	8
4 Digitale misdrijven vragen onze aandacht.....	9
4.1 Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit .....	9
4.2 Veiligheidsstrategie Oost Nederland .....	9
5 Rapportage, communicatie en financiën .....	10
5.1 Communicatie .....	10
5.2 Financiën .....	10
5.3 Afstemming veiligheidsbeleid .....	10

# 1 Inleiding

De gemeenten Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen, de politie en het Openbaar Ministerie werken al ruim 10 jaar samen aan veiligheid en stellen daarvoor integrale veiligheidsplannen vast. Het huidige integraal veiligheidsplan (IVP) is opgesteld voor de jaren 2016 tot en met 2019. Het geactualiseerde IVP 2020-2024 is in lijn met de landelijk geactualiseerde veiligheidsagenda, Veiligheidsstrategie en het Meerjarenbeleidsplan van de politie Eenheid Oost Nederland. De gemeenteraden hebben al eerder met genoemde landelijke plannen ingestemd. Met dit IVP bouwen we verder op het bestaande stevige fundament van terugdringen en voorkomen van criminaliteit en overlast. Het terugdringen en voorkomen van criminaliteit en overlast blijft ook nu een topprioriteit. Concrete acties worden jaarlijks uitgewerkt in een jaarlijks uitvoeringsplan.

Bij de taken en activiteiten die we uitvoeren, staat voorop dat onze burgers, ondernemingen en instellingen medeverantwoordelijk zijn voor de veiligheid in de eigen wijk en buurt. De gemeenten en haar professionele partners kunnen het niet alleen. Als onze inwoners zelf actie ondernemen bij overlast, verloedering en (veelvoorkomende) criminaliteit in de buurt, kan dat de veiligheid en het gevoel van veiligheid verbeteren. Het steunen en stimuleren van initiatieven die onze burgers nemen om de eigen veiligheid en die van anderen te vergroten of behouden, is dan ook een integrale prioriteit.

## 1.1 Uitgangspunten / geprioriteerde sporen

In lijn met de aandachtspunten van 2019 loopt de benadering van veiligheidsproblemen de komende vier jaar langs drie geprioriteerde sporen, namelijk:

- **Veilige buurten en wijken**  
*Overlast kwetsbare personen (personen met verward gedrag, criminele jongeren etc.).  
Woonoverlast*
- **Aanpak van ondermijning**  
*Productie en handel van drugs (hennepsteelt, drugsgebruik- en bezit, drugsafval).*
- **Digitale criminaliteit.**  
*Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.*

## 1.2 Trends en ontwikkelingen

Maatschappelijke en technologische ontwikkelingen gaan snel. Door de combinatie van nieuwe technologie en snelle communicatie raken steeds meer aspecten van ons leven met elkaar verbonden. We gaan langer werken, technologie neemt steeds meer taken van ons over, we kunnen onze tijd anders gaan indelen. Er ontstaat een netwerksamenleving met nieuwe verhoudingen. Het zijn ontwikkelingen die ook effect hebben op de veiligheid en op hoe burgers veiligheid beleven.

Om een effectief IVP te hebben, is het belangrijk dat het plan aansluit bij maatschappelijke ontwikkelingen en trends. In IJsselstreek zijn verschillende trends te benoemen die betrekking hebben op het terrein van integrale veiligheid. Het gaat om problematiek zoals georganiseerde criminaliteit, hennep, drugs, witwaspraktijken ook over de gemeentegrenzen heen. Trends en ontwikkelingen stellen ons ook voor nieuwe uitdagingen. Op het gebied van veiligheid zien we de volgende ontwikkelingen:

- Toename van burgerparticipatie.
- Cijfermatige afname van delicten *high impact crimes* (HIC) zoals woninginbraken.
- Toename van nieuwe vormen van criminaliteit en economische delicten.
- Dalende trend van gevoelens van onveiligheid op basis van HIC, en toename als gevolg van de nieuwe vormen van criminaliteit zoals ondermijning.
- Ondermijning en de effecten ervan waren tot voor kort te weinig op het netvlies

- Toename van casuïstiek persoonsgerichte aanpak op het scheidingsvlak van zorg en veiligheid
- Discussie rond lokale invloed burgemeester en doorontwikkeling boa's.
- Digitale ontwikkelingen en de invloed van de sociale media.

### 1.3 Prioriteiten en aandachtspunten

In dit IVP willen we een aantal prioriteiten bepalen die de komende jaren extra aandacht krijgen en leidend zijn voor onze aanpak. Om de focus te behouden op deze onderwerpen beperken we ons hierbij tot een select aantal prioriteiten. Het lukt derhalve niet om op alle ontwikkelingen in te gaan die we zien. Bijvoorbeeld omdat we denken dat de huidige aanpak werkt. Daarnaast merken we dat een planperiode voor vier jaar te lang is in een snel veranderende omgeving. De prioriteiten zijn dan ook niet in beton gegoten. Soms kunnen onvoorziene ontwikkelingen ervoor zorgen dat ze verschuiven. Het is belangrijk dat we flexibel genoeg zijn en hierop in kunnen spelen.

### 1.4 We werken niet alleen

Het veiligheidsbeleid kent tal van raakvlakken met andere beleidsterreinen, onder meer welzijn, zorg, ruimtelijke ordening en economie. We benutten deze raakvlakken. Ook richting externe partners zetten we deze lijn door. Belangrijke externe partners zijn natuurlijk onze kernpartners politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland, Regionale Uitvoeringsdienst, en samenwerkingspartners binnen het sociale domein. In Oost Nederland werken we samen in een Veiligheidsnetwerk.

Op meerdere gebieden werken wij bovenlokaal samen met andere gemeenten. Van groot belang is de samenwerking binnen de politieregio Oost Nederland waar 76 gemeenten gezamenlijk hebben aangegeven welke prioriteiten zij voor de komende jaren gezamenlijk met de regio partners willen aanpakken. Dit heeft geleid tot de Veiligheidsstrategie 2019-2022 waarin een viertal prioriteiten genoemd worden die voor ons ook belangrijk zijn, maar we kijken ook naar de andere gemeenten buiten onze regio en werken daar zo nodig mee samen. Onderwerpen Veiligheidsstrategie Oost Nederland 2020-2023:

1. kwetsbare personen (zorg en veiligheid)
2. ondermijning
3. cybercrime/gedigitaliseerde criminaliteit
4. informatie gestuurd werken

### 1.5 Uitvoeringsplan

In aansluiting op het IVP wordt het jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. In het uitvoeringsplan worden de concrete activiteiten nader uitgewerkt. Het plan geeft richting aan welke partners een bijdrage leveren in de aanpak. Hierbij wordt nader ingegaan op de details over de aanpak, planning, acties, middelen en capaciteit. Vervolgens werken we dit weer verder uit in plannen van aanpak op personen, groepen en locaties.

### 1.6 Wat gaan we doen/onze inzet

Om de doelen te behalen zetten wij in op diverse veiligheidsonderwerpen op basis van reguliere werkzaamheden. Voor enkele prioritaire thema's hebben we extra aandacht en inzet. De benadering van veiligheidsproblemen verloopt langs drie geprioriteerde sporen:

1. **Veilige buurten en wijken**  
*Overlast kwetsbare personen (personen met verward gedrag, criminele jongeren etc.).  
Woonoverlast*
2. **Aanpak van ondermijning**  
*Productie en handel van drugs (hennepsteelt, drugsgebruik- en bezit, drugsafval).*
3. **Digitale misdrijven vragen onze aandacht**  
*Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit.*

## 2 Veilige wijken en buurten

### 2.1 Verbinding zorg en veiligheid

De ideale veiligheidsketen is gebaseerd op een juiste balans tussen proactie, preventie, preparatie, repressie en (na) zorg. De mix van preventie, repressie en zorg, gecombineerd met een informatie gestuurde en integrale benadering moet leiden tot een effectieve probleemgerichte en persoonsgerichte, groepsgerichte en locatiegerichte aanpak. Dit vergt organiseren van zorg en veiligheid tot in de haarvaten van de samenleving. Hierdoor kunnen signalen van ernstige overlast en onveilige situaties tijdig worden opgepikt en escalatie daar waar mogelijk worden voorkomen. Bijzondere aandacht bij het verbinden van zorg en veiligheid is de problematiek rond personen met overlast gevend en/of verward gedrag.

Naast het reguliere overleg in de Driehoek, tussen het Openbaar Ministerie, politie en burgemeesters wordt twee keer per jaar een zogenaamde Vierhoek gehouden. De grootste lokale instellingen geestelijke gezondheidszorg (Tactus, Trajectum en GGNet) sluiten dan aan. Ook de Veiligheidskamer van het Veiligheidshuis is deelnemer aan dit overleg. Het doel hiervan is om op bestuurlijk niveau een betere afstemming zorg en veiligheid te creëren maar ook om te komen tot verbetering van de operationele samenwerking.

### 2.2 Overlast kwetsbare personen

Steeds vaker krijgen we te maken met inwoners met een opeenstapeling van persoonlijke problemen of vragen binnen meerdere leefgebieden zoals psychische klachten, het niet thuis voelen in de samenleving, een verstandelijke beperking of een verslaving. Denk hierbij aan personen met verward gedrag, dak- en thuislozen, personen met een ernstige psychiatrische aandoening al dan niet gecombineerd met verslaving en (licht) verstandelijke beperking en zeer onaangepast gedrag. De problemen kunnen dermate groot zijn dat ze uiteindelijk een gevaar voor zichzelf of hun omgeving gaan vormen en/of overlast en veiligheidsproblemen veroorzaken.

### 2.3 Kwetsbare jongeren

Overlast door groepen jongeren komt minder vaak voor. Wel zien we een grotere groep kwetsbare jongeren. Een persoonsgerichte aanpak voor deze groep is van essentieel belang. De lokale zorg overleggen en Veilig Thuis spelen een belangrijke rol in het signaleren en in het maken van een plan van aanpak voor deze jongeren. In het lokale zorgoverleg bespreken gemeenten met de ketenpartners, en zo veel als mogelijk samen met de jongere zelf, de te nemen stappen en maken een plan van aanpak.

Jeugdcriminaliteit in Nederland daalt sinds enige jaren. Wel is er sprake van een verharding van de resterende jeugdcriminaliteit. Als er sprake is van overstijgende en complexe problematiek dan wordt een jongere ingebracht in het casusoverleg risicojongeren van de Veiligheidskamer IJsselstreek. In dit overleg is ook aandacht voor jongeren die uit detentie komen.

### 2.4 Personen met verward gedrag

Per 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) in werking. Deze wet geeft mogelijkheden om zorg aan te bieden aan mensen met psychische problemen die geen vrijwillige zorg willen. Nieuw is dat iedereen zijn zorgen over een medeburger bij de gemeente moet kunnen melden en dat de gemeente die melding ook moet onderzoeken en tijdig afhandelen. Eind 2020 verwachten we beeld te krijgen van de effecten van deze wet. De invoering van de Wvggz is in 2019 regionaal opgepakt en lokaal verder uitgewerkt.

## **2.5 Woonoverlast**

Het fenomeen woonoverlast gaat vaak gepaard met geluidsoverlast, gebruik van drank en drugs en de daarbij behorende overlast, bedreiging en (huiselijk) geweld. Een van de oorzaken van deze vorm van overlast is de groei van de extramurale zorg en afname van de intramurale zorg. Zeker aanhoudende overlast kan het woongenot en gevoel van veiligheid van bewoners ernstig bedreigen. De aanpak is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten, woningcorporaties, politie en buurtbewoners. Sinds 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast van kracht. Met deze wet kan de burgemeester specifieke gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Zutphen is bezig met een pilot om woonoverlast bij inwoners met alcohol- en drugsproblemen te verminderen. Deze bewoners zijn onvoldoende weerbaar tegen bezoekende gebruikers en dealers. Deze inwoners kunnen er zelf voor kiezen om geholpen te worden en sluiten daarvoor een contract met de politie.

## **2.6 Polarisatie, radicalisering en maatschappelijke onrust**

Polarisatie is het verscherpen van tegenstellingen in de samenleving die kunnen resulteren in spanningen tussen groepen. Deze spanningen gaan gepaard met risico's zoals pesterijen, discriminatie, vandalisme, intimidatie, racisme en geweld.

Radicalisering is de toenemende mate waarin een persoon of groep verandering nastreeft die op gespannen voet staan met de democratische rechtsorde en/of waarbij ondemocratische middelen worden ingezet. Het kan gaan om politieke, religieuze, etnische en/of ideologische motieven. Controversiële onderwerpen kunnen ook in een kleine gemeenschap leiden tot spanningen.

Door de rol van de sociale media kunnen polarisatie en maatschappelijke onrust gevaarlijke vormen aannemen en samengaan met risico's op gewelddadige radicalisering. Het is van groot belang dat de gemeente samen met de ketenpartners inzet op het voorkomen/verkleinen van een kloof tussen verschillende bevolkingsgroepen. Weten wat er speelt in onze wijken en buurten is noodzakelijk.

## **2.7 Verkeersveiligheid**

Verkeersveiligheid is een belangrijk onderwerp voor inwoners. Verkeersveiligheid hangt samen met verschillende factoren. Soms kan een weg nog beter ingericht worden. Soms is extra handhaving nodig op snelheid. Maar vaak is het ook een gedragskwestie. Met elkaar zijn we als weggebruikers verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid. Inrichting, handhaving en weggedrag heeft de blijvende aandacht.

## 3 Aanpak van ondermijning

### 3.1 Aanpak georganiseerde criminaliteit

Het aanpakken van ondermijnende criminaliteit is een zaak van de lange adem. Het gaat om het aanpakken van criminelen die gericht zijn op het verwerven van geld en macht. Onder regie van de gemeenten pakken we de ondermijning gezamenlijk aan. Voor de aanpak werken we samen met partners als politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst. We worden voor de uitvoering ondersteund door het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) Oost Nederland. De thema's waar het RIEC zich op richt zijn; mensenhandel- en smokkel, georganiseerde hennepcultuur, fraude en misbruik in de vastgoedsector, witwassen en andere vormen van financieel economische criminaliteit. De kracht van samenwerking zit in het gezamenlijk delen en beoordelen van informatie. Vervolgens kijken we wie de beste bevoegdheden in handen heeft om in een specifieke situatie strafrechtelijk, bestuursrechtelijk en/of fiscaalrechtelijk op te treden. Meer dan voorheen zetten we ook bestuurlijke middelen in. Ook zoeken we naar middelen die elkaar aanvullen in de aanpak tegen ondermijning. We zetten bij de aanpak niet alleen juridische middelen in, maar bijvoorbeeld ook communicatiemiddelen om de bewustwording te vergroten.

Het RIEC vervult ook een landelijke coördinerende rol bij de geïntegreerde aanpak van de Outlaw Motorgangs (OMG's). Sinds 2012 voert de overheid een zero-tolerance beleid als het gaat om deze groepen zoals o.a. Satudarah, No Surrender. We kunnen het RIEC inschakelen als wij hiermee te maken krijgen of advies willen hebben

### 3.2 Ondermijningsbeeld

Alle gemeenten binnen IJsselstreek beschikken over een ondermijningsbeeld. Uit het ondermijningsbeeld volgt een beeld van voorkomende ondermijnende activiteiten en aanbevelingen voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Elke gemeente stelt aan de hand van deze aanbevelingen een plan van aanpak op met concrete acties. Uit de ondermijningsbeelden in de regio Oost blijkt dat ongeveer 50% van de ondermijningssignalen vraagt om een actie van de gemeente, circa 30% is een signaal dat lokaal bilateraal/integraal kan worden aangepakt en circa 20% kan als RIEC-casus geïdentificeerd worden (lokaal/bovenlokaal met een integrale aanpak onder het RIEC-convenant).

### 3.3 Informatiepositie versterken

Het versterken van onze informatiepositie wil zeggen dat we meer zicht willen krijgen op lokale verschijningsvormen van georganiseerde criminaliteit. Dit vraagt naast inzicht een goede samenwerking tussen verschillende afdelingen binnen de gemeente, zodat signalen tijdig opgepakt worden en we hier in een vroegtijdig stadium op kunnen acteren. Dit betekent bewustzijn creëren bij zoveel mogelijk spelers in het publieke domein, waaronder boa's, wijkagenten, inspecteurs bouw- en woningtoezicht en burgers. Op deze wijze kunnen we de mogelijkheden benutten en barrières opwerpen om te voorkomen dat personen met criminele activiteiten zich een positie verwerven of misbruik maken van facilitering door de gemeente. Dit kan al dan niet door gebruik te maken van een barrièremiddel. Het RIEC kan ondersteunen bij het vormgeven van deze aanpak.

We willen dat mensen verschijnselen herkennen die op ondermijning kunnen wijzen én willen de bereidheid vergroten om hier ook melding van te maken. Verder zijn we actief in het versterken van kwetsbare wijken en buurten in de gemeenten. Enkele/sommige gemeenten doen dit onder andere met het project Keurmerk Veilig Ondernemen in het buitengebied.

### 3.4 Aanpak hennepcultuur

De aanpak van hennepcultuur vindt plaats onder de vlag van een regionaal convenant tussen gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, woningbouwcorporaties, uitkeringsinstanties en netbeheerders. De exploitatie van hennepkwekerijen leidt tot diverse vormen van overlast,



verloedering en gevaarstelling in woonwijken. Daarnaast gaat de exploitatie vaak gepaard met energiediefstal, uitkeringsfraude, belastingontduiking, geweld en intimidatie. Net als de harddrugproductie vindt ook de hennepcultuur tegenwoordig vaak in georganiseerd verband plaats. Vanwege het ondermijnende effect is het onderkennen en aanpakken van criminele structuren en samenwerkingsverbanden achter de georganiseerde hennepcultuur een belangrijke doelstelling. Het overgrote deel van de totale hennepcultuur in Nederland is namelijk voor de export bestemd. De regionale focus van de aanpak ligt vooral op deze vormen van ondermijning. Dit betekent niet dat andere ondermijningsvormen (bijvoorbeeld prostitutie/mensenhandel, zorgfraude, witwassen en het oneigenlijk gebruik van vakantieparken) buiten beeld raken. Bij de aanpak van hennep komt de focus te liggen op facilitators, omdat dit de bedrijfsvoering van de illegale handel verstoort. Ontmantelen van hennepplantages blijft in de komende jaren prioriteit houden.

Binnen de IJsselstreek gemeenten is twee keer per jaar een overleg samen met de convenantpartners (met uitzondering van uitkeringsinstanties) om te bespreken hoe het gaat en waar samenwerkingsafspraken (nog) effectiever gemaakt moeten/kunnen worden.

### **3.5 Bevoegdheden burgemeester**

In de afgelopen jaren zijn bevoegdheden van de burgemeester uitgebreid en deze worden lokaal ook ingezet, zoals bijvoorbeeld het sluiten van woningen en openbare inrichtingen op grond van de Opiumwet. Deze aanpak zetten wij onverminderd voort.

Ook de inzet van de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) is een middel om te voorkomen dat we onbedoeld criminelen faciliteren. Met het uitreiken van een vragenlijst voor Bibob en de verplichting voor een aanvrager om alle gevraagde informatie te overleggen, kunnen wij onderzoek doen naar de integriteit van de ondernemer en de financiering. Niet alle mogelijkheden die de Wet Bibob biedt worden in het gemeentelijk beleid ook benut. Een bredere toepassing van de Wet Bibob, vooral ook in de vastgoedsector, geeft meer mogelijkheden in de aanpak van ondermijning. Daartoe worden de lokale Bibob-beleidslijnen uitgebreid.

## 4 Digitale misdrijven vragen onze aandacht

### 4.1 Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

Nieuwe technologie heeft het dagelijks leven veranderd. Moderne communicatiemiddelen maken het mogelijk om overal en altijd te werken. Steeds meer voorwerpen zijn aangesloten op het internet en kunnen gegevens uitwisselen. In huis kan de kachel op afstand bediend, het energieverbruik afgelezen, de verlichting in- en uitgeschakeld en kunnen camerabeelden worden bekeken. Veel persoonlijke communicatie verloopt via apps of sociale media. Dit creëert, naast gemak en economische kansen, ook veiligheidsrisico's en kansen voor criminelen.

Het aantal signalen en de ernst van het verkeerd (strafbaar) gebruik van digitale media groeit. Elke burger (jong en oud, man, vrouw, hoog en laag opgeleid) en ieder bedrijf kan hiervan het slachtoffer worden. Hierbij denken wij bijvoorbeeld aan sexting, grooming, cyberpesten, phishing, "gijzelsoftware" en hacking. De politie IJsselstreek heeft in samenwerking met het Openbaar Ministerie en het Landelijk Meldpunt Internetoplichting een nieuwe innovatieve werkwijze uitgetoetst, die in 2020 als regulier werkt wordt ingezet.

### 4.2 Veiligheidsstrategie Oost Nederland

In de Veiligheidsstrategie Oost Nederland ligt de focus op cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. Bij cybercrime gaat het om strafbare feiten die worden gepleegd via een ICT middel én zijn gericht op een ICT middel. Bij gedigitaliseerde criminaliteit gaat het om strafbare feiten waarbij men gebruik maakt van een ICT middel.

Hoewel er internationaal, nationaal en lokaal veel aandacht is voor het onderwerp 'cyber', is er nog geen pasklaar antwoord op wat het precies is. Hoe en door wie kan criminaliteit het best worden aangepakt. Als overheid moeten we de verantwoordelijkheid van de burgers en ondernemers niet overnemen maar de weerbaarheid vergroten. Een ieder die actief is in de digitale wereld moet zich bewust worden van de risico's van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. (proactief en preventie). Daarnaast ligt er een belangrijke prioriteit bij de aanpak van criminelen die zich op grote schaal bezighouden met cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit (opsporen en aanpakken).

## 5 Rapportage, communicatie en financiën

### 5.1 Communicatie

Communicatie heeft als doel een bijdrage te leveren aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel. Daarnaast heeft communicatie als doel het ondersteunen en waar mogelijk versterken van de veiligheidsaanpak. De communicatie strategie bestaat uit twee pijlers, namelijk communiceren over maatregelen en resultaten alsmede stimuleren van zelfredzaamheid en actief burgerschap. Belangrijk uitgangspunt hierbij is maatwerk, zodat alle inwoners van IJsselstreek, dus ook de zwakkere groepen in de samenleving, worden bereikt.

Rapportage en communicatie over het IVP bestaat uit de volgende elementen:

- De voortgang van de uitvoering van het beleid wordt gemonitord in de reguliere beleidscyclusproducten.
- Jaarlijks wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de uitvoering van het IVP. Dit gebeurt met de bijstelling van het uitvoeringsplan dat het college vaststelt en ter kennisgeving aan de raad zal aanbieden.
- Per onderwerp vindt communicatie plaats als dat van belang is of bij wet verplicht.
- Jaarlijks bespreekt de driehoek IJsselstreek de stand van zaken. Daarin blikken politie, Openbaar Ministerie en gemeenten terug op het afgelopen jaar en kijken ze vooruit naar de programmering en uitvoering van het IVP.

### 5.2 Financiën

De financiering van het IVP IJsselstreek verloopt conform begrotingsprogramma's openbare orde en veiligheid van de vier gemeenten. Dit is inclusief de extra middelen die per gemeente structureel en incidenteel voor veiligheid beschikbaar zijn gesteld zoals bijv. voor ondermijning. Dit betekent dat het IVP geen gevolgen heeft voor de reeds afgesproken budgetten. Het voorgestelde IVP past ook binnen het budget van OM en politie. Deze geldstroom verloopt niet via de gemeente.

### 5.3 Afstemming veiligheidsbeleid

Het veiligheidsbeleid voor IJsselstreek is opgesteld in samenhang met de volgende documenten en convenanten:

- Regionaal beleidsplan 2019-2022 Politie Oost en Veiligheidsstrategie Oost Nederland
- Convenant Veiligheidshuis Noord en Oost Gelderland
- Convenant Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) Oost Nederland
- Programmabegroting 2019-2022 van de 4 gemeenten.
- Uitvoeringsbeleid VTH (vergunningverlening, toezicht en handhaving)
- Diverse documenten en nota's Sociaal Domein
- Omgevingsvisie (in wording)
- Regiovisie Aanpak huiselijk geweld
- Beleidsdocumenten en uitvoeringsrichtlijnen die zijn gerelateerd aan de Algemene Plaatselijke Verordening.