

# Uitvoeringsplan 2019

Behorende bij het  
Integraal Veiligheidsplan 2016-2019 IJsselstreek



Vastgesteld in de driehoek IJsselstreek op: 6 december 2017.

## Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsplan 2019 van de gemeenten binnen het politieteam IJsselstreek. In het uitvoeringsplan worden de prioriteiten voor het jaar 2019, die voortvloeien uit het Integraal Veiligheidsplan 2016-2019 (IVP), kort uitgewerkt. Het uitvoeringsplan is een jaarlijks operationeel document, waar-in een nadere concretisering is opgenomen van de activiteiten van het komende jaar op veiligheidsgebied. Ook het jaarplan van de politie maakt onderdeel uit van het uitvoeringsplan.

In het IVP zijn de prioriteiten voor de periode 2016-2019 opgenomen. Deze prioriteiten zijn door de gemeenteraad vastgesteld:

- High Impact Crimes, met de focus op woninginbraken
- Aanpak van ernstige overlast door personen in een woonomgeving (waaronder jeugdoverlast en overlast door psychisch kwetsbaren, alcohol- en drugs gerelateerde overlast).
- Maatschappelijke ondermijning met de focus op hennepsteelt.
- Het voorkomen van radicalisering.
- Risicjongeren en het voorkomen van gedragsproblemen.

In het uitvoeringsplan worden, per prioriteit, de activiteiten beschreven die we in 2019 willen gaan uitvoeren en waar we dus extra op inzetten. Daarnaast zijn voor zover mogelijk per prioriteit de criminaliteitscijfers van de afgelopen jaren bijgevoegd, zodat er een beeld ontstaat van de ontwikkeling van de criminaliteit en van het huidige veiligheidsniveau. Voor alle andere prioriteiten handhaven we onze huidige inzet en capaciteit. Voor de volgende 3 onderwerpen vragen wij in 2019 dezelfde extra aandacht als in 2018. Als er keuzes gemaakt moeten worden dan gaat hier de 1<sup>e</sup> prioriteit naar uit:

1. Personen met verward gedrag
2. Maatschappelijke ondermijning (aanpak van drugs en druggerelateerde criminaliteit inclusief ondermijning, hennepsteelt, Bibob, bestuurlijke aanpak)
3. Internet oplichting.

Vanzelfsprekend kunnen actuele veiligheidsvraagstukken leiden tot (noodgedwongen) herziening van de afgesproken inzet van het OM, de politie en de gemeenten. Dit zal dan besproken worden in de Driehoek IJsselstreek.

## **Prioriteit 1 Personen met verward gedrag**

### *Landelijk*

Onno Hoes, voorzitter van het Schakelteam Personen met Verward gedrag, over de missie van het team: "In de ondersteuning, opvang en zorg van mensen met verward gedrag is het van groot belang dat de persoon zelf en zijn familie centraal staan. Dat hulpverleners nauw samenwerken en niet loslaten voordat een ander het overgenomen heeft. Zo raakt niemand tussen wal en schip."

Om dit te bereiken is het de bedoeling dat alle gemeenten en regio's per 1 oktober 2018 beschikken over een goed werkende aanpak voor mensen met verward gedrag.

### *Regionaal*

De sluitende aanpak voor personen met verward gedrag staat op de agenda van alle gemeenten. De interpretatie wat de doelgroep 'personen met verward gedrag' omvat is verschillend. Het dossier wordt als complex ervaren, er is doorgaans geen sprake van een integrale aanpak of er is onduidelijkheid wie regie voert op onderdelen van deze aanpak. Meer ketensamenwerking is dan ook gewenst<sup>1</sup>.

### *IJsselstreek*

In 2017 is door politie IJsselstreek een uitsplitsing en analyse incidenten personen met verward gedrag gemaakt over de periode 2015/2016. Hieruit is o.a. gebleken dat binnen alle 4 gemeenten van het basisteam sprake is van een aanzienlijke stijging van het aantal incidenten. Het is aannemelijk om te veronderstellen dat deze stijging een relatie heeft met de wijzigingen binnen de GGZ. Er lijken verder geen duidelijke oorzaken te zijn die een verklaring kunnen bieden voor de algemene toename in het aantal incidenten met betrekking tot personen met verward gedrag.

Uit bovenstaande blijkt al dat op diverse niveaus aandacht is voor het onderwerp en dat het complexe materie is waar nog veel onduidelijkheid over is.

<b>Personen verward gedrag (incidenten)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>t/m 09/2017</b>
Brummen	69	95	54
Lochem	64	134	99
Voorst	53	91	82
Zutphen	317	392	324
<b>Totaal IJsselstreek</b>	<b>503</b>	<b>712</b>	<b>559</b>

<b>Doelstelling</b>	<b>Wat is hier voor nodig</b>	<b>Betrokken partijen</b>
Het realiseren van een daling van het aantal overlast gevende personen.	Vroeg signaleren en bespreekbaar maken. Personen vroeg in beeld krijgen en proberen de overlast beheersbaar te houden zodat woonomgeving geen/minimale overlast ervaart. Borging van de zorg.	Gemeente / politie / sociale wijkteams / veiligheidskamer / woningcorporaties/ zorginstellingen / GGZ partners
Verbeteren van de werkrela-	Een vast contactpersoon vanuit	Gemeente / politie /

<sup>1</sup> Uit het rapport "Op zoek naar inzicht in een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag", opgesteld in opdracht van besturen Veiligheidsregio en GGD Noord- en Oost-Gelderland. September 2017

Doelstelling	Wat is hier voor nodig	Betrokken partijen
tie met medewerkers van de GGZ instellingen om sneller te kunnen handelen in een casussituatie. Elkaars rollen/verantwoordelijkheden kennen.	gemeente/politie/GGZ. Een periodiek overleg instellen en daarin bespreken wat ging goed/wat niet > wat kunnen we doen om dit te verbeteren	GGZ partners
Onderzoeken of het implementeren van het project Samenwerken in het Veiligheidshuis: "triage en toeleiding bij personen met verward gedrag" uit de Achterhoek een toegevoegde waarde heeft voor de IJsselstreek.	Aansluiten bij het overleg hierover vanuit de Veiligheidskamer.	Veiligheidskamer IJsselstreek (coördinator Josje van Rijnsouwer),
Aansluiten bij ontwikkelingen op NOG niveau. Let op! Twee centrumgemeenten, Brummen en Voorst > Apeldoorn Zutphen en Lochem > Deventer. Inzicht krijgen en houden wat er speelt op dit gebied.	2 personen aanwijzen die ontwikkelingen bijhouden en regelmatig naar de terugkoppeling geven in de (ambtelijke) driehoek	Gemeenten/politie/ Veiligheidskamer De 2 personen zijn: Ingrid Gouwstra (Brummen). Dominique Meijer (Zutphen).

### **Prioriteit 2 Maatschappelijke ondermijning**

*(Aanpak van drugs en druggerelateerde criminaliteit inclusief ondermijning, hennepsteelt, Bibob, bestuurlijke aanpak)*

#### **Inleiding**

Georganiseerde criminaliteit is niet altijd even zichtbaar en duidelijk. Illegale hennepsteelt in woningen, bedrijfspanden of op agrarisch gebied, mensenhandel, drugshandel, witwaspraktijken of activiteiten op bedrijventerreinen als dekmantel voor criminele en frauduleuze praktijken. Deze vormen van georganiseerde criminaliteit hebben een negatief effect op de (lokale) samenleving. Het leidt tot aantasting van het vertrouwen in het bevoegde gezag, beïnvloedt de veiligheid en het rechtvaardigheidsgevoel van onze inwoners, verstoort de concurrentieverhoudingen met ondernemers en heeft een verloederend effect op de openbare ruimte.

Goed om aan te geven dat we ons vooral richten op drugs en drugserelateerde criminaliteit omdat onderwerpen zoals mensenhandel/prostitutie en motorbendes (OMG's) bij ons minder vaak voorkomen. Bij de OMG's haken we aan bij het expertiseteam OMG Oost Nederland aan.

Opgedorde hennepkwekerijen	2015	2016	t/m 09/2017
Brummen	6	5	2
Lochem	2	4	
Voorst	3	3	4
Zutphen	23	27	13

<b>Totaal IJsselstreek</b>	<b>34</b>	<b>39</b>	<b>19</b>
----------------------------	-----------	-----------	-----------

<b>Drugs/drankoverlast</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>t/m 09/2017</b>
Brummen	19	14	14
Lochem	30	44	32
Voorst	27	21	18
Zutphen	159	199	145
<b>Totaal IJsselstreek</b>	<b>235</b>	<b>278</b>	<b>209</b>

<b>Doelstelling</b>	<b>Wat is hier voor nodig</b>	<b>Betrokken partijen</b>
Aanpak en terugdringing van de ondermijnende criminaliteit	Meer zicht krijgen op lokale vormen van georganiseerde criminaliteit: Ondermijningsbeeld opstellen in samenwerking met RIEC	Gemeente, Politie, RIEC en OM
	Opstellen plan van aanpak en prioritering op basis van ondermijningsbeeld	Districtelijke regiegroep ondermijning (DRO). De opdracht van deze groep met politie, OM, RIEC en gemeenten is een toolkit ondermijning opstellen. Bestuurlijk trekkers: burgemeesters van Epe en Oost-Gelre.
	Aanpak casuïstiek en ontwikkelen interventiemethodiek	Gemeente, Politie, RIEC en OM
	Meldpunt/coördinatiepunt voor signalen ondermijning in werking Organiseren informatie-uitwisseling	
	Het organiseren van maatschappelijke bewustwording onder ondernemers, maatschappelijke organisaties en burgers in Brummen, Lochem en Zutphen.	
	Vergroting ambtelijke en bestuurlijke weerbaarheid door bewustwording en training; verbeteren werkprocessen/informatiebeveiliging; screening medewerkers	
	Toepassen Bibobbeleid	
	Actualiseren Bibobbeleid	
Meer zicht krijgen op witwas constructies en vervolgens aanpakken. Dit vraagt om afstemmen/ signalen	Gemeente, Politie, RIEC en OM	

	duiden en juridische mogelijkheden kennen.	
Aanpakken drugshandel en drugsoverlast	<p>Uitvoeren Henneconvenant Oost-Nederland</p> <p>Uitwerking en invoering van hennepconvenant Dit houdt in:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1x per jaar een overleg met alle convenantpartners.</li> <li>- 2x per jaar een overleg met gemeente (handhaving) en politie.</li> <li>- Samen optrekken in voor- en nafase van het ontmantelen van een hennepkwekerij).</li> <li>- Een goed werkproces zodat alle partijen een aandeel kunnen leveren in een multidisciplinaire aanpak d.m.v. concrete interventies zoals sluiten woning, korten uitkering etc. Afspraken over de bestuurlijke rapportages van de politie maken daar onderdeel van uit. Hier goed naar alle juridische mogelijkheden kijken.</li> <li>- Persoonsgerichte Aanpak. Per zaak kijken wat een goede aanpak is.</li> <li>- Intensiveren samenwerking Boa's en politie. Boa's zijn ogen en oren en kunnen zaken signaleren in een wijk. Betreft ook afspraken over een goede informatie-uitwisseling tussen deze partijen.</li> <li>- In kaart brengen (jeugd)groepen en locaties waar handel en overlast door gebruik van drugs plaatsvindt.</li> <li>- Uitvoering Damoclesbeleid sluiten woning.</li> </ul>	<p>Politie en gemeenten, RIEC, OM, woningcorporaties, netwerkbeheerders, belastingdienst</p> <p>Politie en gemeenten</p> <p>Gemeente, politie, jongerenwerk of staatcoach, OM</p> <p>Politie, OM en gemeenten</p>

Doelstelling	Wat is hier voor nodig	Betrokken partijen
Expertise en aanpak ontwikkelen op structuren en fenomenen zoals Outlaw Motor-gangs (OMG's) en vakantieparken	<p>Aanhaken bij expertiseteam OMG Oost Nederland.</p> <p>Project Vitale Vakantieparken</p>	Gemeente, politie, Belastingdienst, OM, RCF, RIEC

### Prioriteit 3: Aanpak van Internetoplichting.

#### Inleiding

Internetondermijning is een vorm van criminaliteit die samengaat met maatschappelijke ondermijning. Criminele activiteiten vinden vaak plaats via het internet waar cybercrime, zedendelicten, sexting, fraude, illegale handel, oplichting en phishing zijn voorbeelden van zijn.

#### Internetoplichting

Internetoplichting is heel breed, maar gaat in elk geval over al die gevallen waarin gebruikers van een online handelsplaats advertenties plaatsen of een product te koop aanbieden, vervolgens geld ontvangen van een koper, maar daarna de producten niet leveren, nepproducten of kapotte producten leveren. De verzamelterm voor al deze vormen van oplichting is horizontale fraude.

#### IJsselstreek

De cijfers van de horizontale fraude van de politie IJsselstreek zijn in de onderstaande tabel weergegeven. Hierin is een fikse stijging te zien in het aantal per gemeente in 2016 en 2017 ten opzichte van 2012. Het gaat hier om de gevallen waar aangifte van gedaan is. We kunnen dus spreken van het topje van de ijsberg. De stijging van de cijfers is op verschillende manieren te verklaren. Het doen van aangifte is laagdrempeliger geworden. Er is meer draagvlak en bewustwording bij burgers wat leidt tot meer bereidheid om aangifte te doen. Daarnaast stijgt het aantal internetaankopen per jaar. De doelstellingen in het Uitvoeringsplan 2019 richten zich op de bewustwording en het implementeren van het Digitaal Opkoop Register (DOR). De politie IJsselstreek heeft ook vier personen opgeleid voor aanpak en onderzoek van internetoplichting.

Horizontale fraude	2015	2016	t/m 09/2017
Brummen	46	57	42
Lochem	58	89	72
Voorst	28	84	72
Zutphen	86	184	121
<b>Totaal IJsselstreek</b>	<b>218</b>	<b>414</b>	<b>307</b>

Doelstelling	Wat is hier voor nodig	Betrokken partijen
Implementeren van het Digitaal Opkopers Register(DOR)	<ul style="list-style-type: none"><li>- De Algemene Plaatselijke Verordening en de voorschriften in de vergunningen moeten worden aangepast.</li><li>- Een complete inventarisatie van inkoop, opkoop –en verkoop bedrijven en instellingen.</li><li>- Gemeentelijke handhaving moet opgeleid worden.</li><li>- Prioritering van bedrijven.</li><li>- Kenbaar maken, draagvlak en bewustwording creëren bij de ondernemer</li><li>- Controle bij ondernemers</li></ul>	Politie (wijkagent), Gemeente (handhaving), belangenverenigingen (waaronder Keurmerk Veilig Ondernemen), ondernemers