

Rekenkamercommissie

Gemeente Voorst Gemeente Brummen

Jaarverslag 2007



Gemeente Brummen



gemeente voorst

Colofon

De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en de Rekenkamercommissie voor de gemeente Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaat uit 2 externe leden en een extern voorzitter en wordt in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris. Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten en afgesproken dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk doen bij de andere. De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie. Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één middelgroot onderzoek uit. Het streven is jaarlijks zowel een klein als een middelgroot onderzoek uit te voeren. De gemeente Brummen trekt jaarlijks € 26.000,-- uit voor de RKC en de gemeente Voorst stelde in 2007 € 22.000 beschikbaar.

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie voert onderzoek uit naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan dan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

Doel van het onderzoek is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen.

Samenstelling

Voorzitter	Dhr. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt Mw. H.W.M. Witjes
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. C. van Middelkoop
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezolk-Groenewold

Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon	(0575) 568221
E-mail	c.vanmiddelkoop@brummen.nl
Website	www.brummen.nl (bestuur en organisatie > gemeenteraad > rekenkamercommissie)

Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (politiek en bestuur -> gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

1. Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst (RKC) biedt hierbij het tweede jaarverslag aan. De Rekenkamercommissie Voorst en de Rekenkamercommissie Brummen zijn twee aparte commissies. Omdat de samenstelling van de commissies identiek is (op de ambtelijk secretarissen na) combineert de RKC zoveel mogelijk de werkzaamheden. Uit praktische overwegingen is daarom een gezamenlijk jaarverslag opgesteld. Waar nodig wordt aan de afzonderlijke gemeenten aandacht besteed.

2. De eerste tussenevaluatie

Brummen en Voorst hebben afgesproken de lokale rekenkamerfunctie gezamenlijk in te vullen en hebben ook afgesproken eind 2007 de samenwerking tussen beide gemeente tussentijds te evalueren. De voorzitter en leden van de Rekenkamercommissie zijn met het oog daarop aanvankelijk benoemd tot 1 januari 2008.

Eind november 2007 hebben de beide gemeenteraden aan de hand van een notitie van de twee griffiers besloten de samenwerking voort te zetten en de leden per 1 januari 2008 te benoemen voor een periode van vier jaar. De vergoeding van de leden is omgezet in een vaste vergoeding per maand en tegelijkertijd verhoogd en is daarmee in overeenstemming gebracht met de feitelijke tijdbesteding.

3. Programma en protocol

Onderzoekprogramma Voorst

Het eerste onderzoekprogramma voor de gemeente Voorst is door de RKC op 8 juni 2006 vastgesteld. Eind 2007 is de RKC begonnen met het actualiseren ervan. Het seniorenconvent heeft goede suggesties aangeleverd voor nieuwe onderwerpen. Bovendien heeft de gemeenteraad bij motie in september 2007 gevraagd om een onderzoek naar de uitvoering van het Welstandsbeleid. Dit onderwerp is in het programma voor 2008 opgenomen.

Terugkijkend op de onderwerpkeuze in het eerste programma constateert de RKC dat veel onderwerpen daarin betrekking hebben op de bedrijfsvoering en de relatie tussen gemeenteraad en college. Voor de komende periode wil de RKC zich meer richten op de relatie tussen de gemeente en de omgeving. Ook willen we meer variatie aanbrengen in de onderzoeksaanpak en de wijze van communiceren met de raad.

Het actualiseren van het programma was eind 2007 nog niet afgerond. Begin 2008 heeft de raad nog gelegenheid gehad met suggesties te komen. Op 19 februari 2008 heeft de Rekenkamercommissie het programma vastgesteld.

Onderzoekprogramma Brummen

Het eerste onderzoekprogramma voor de gemeente Brummen is ook op 8 juni 2006 vastgesteld. Eind 2007 heeft een gesprek met de fractievoorzitters geleid tot een aantal interessante suggesties voor onderzoek. De fractievoorzitters vinden dat een volgend onderwerp een relatie zou moeten hebben met de burger. Dat sluit aan op de verschuiving die de RKC zelf ook wil aanbrengen. Eind 2007 was het nieuwe programma nog niet klaar. Het ontwerpprogramma is in maart 2008 naar de raad gezonden.

Onderzoeksprotocol

In de vergadering van 10 augustus 2006 heeft de RKC het protocol voor het eerst vastgesteld. Het protocol is herzien op 2 augustus 2007. Het onderscheid tussen de fase van het vooronderzoek en de definitieve start van het onderzoek is aangescherpt. De laatste versie van het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden.

4. Afgeronde onderzoeken 2007

Onderzoek in Brummen

De RKC is in augustus 2006 gestart met het onderwerp **Doeltreffendheid Subsidiebeleid**. Nadat de RKC in november 2006 de onderzoeksopzet had vastgesteld is het feitelijke onderzoek gestart. De onderzoekers hebben de werkzaamheden in 2006 afgerond. Na de technische reactie op de bevindingen en de bestuurlijke reactie op conclusies en aanbevelingen kon het eerste rapport van de RKC Brummen met een korte toespraak worden aangeboden worden aan de voorzitter van de gemeenteraad. In het Forum van 14 juni 2007 is het rapport besproken waarna de aanbevelingen in de raadsvergadering van 28 juni 2007 zijn overgenomen.

In juni 2007 is gestart met een quick scan **Regie Grote Projecten**. Het onderzoek zelf is binnen de geplande tijd van een maand afgerond. De beschikbaar gestelde 40 uur zijn besteed. Door de vakantieperiode en de overschrijding van de termijn voor de technische reactie is het onderzoek pas in december 2007 aan de raad aangeboden. Behandeling in het Forum vond op 10 januari 2008 plaats. Tijdens het Forum zijn raadsleden, RKC en de betrokken wethouder inhoudelijk op het onderwerp ingegaan. De raad heeft moeten wennen aan het fenomeen Quick Scan. Er zijn vragen gesteld over de diepgang van het onderzoek en het was merkbaar dat de raad meer aanbevelingen op concreet niveau had verwacht. De aanbevelingen zijn in de raadsvergadering van 24 januari 2008 overgenomen.

De RKC vindt een quick scan ter afwisseling van een 'gewoon' onderzoek een goed instrument om snel tot een inzicht te komen. Het is ook niet altijd nodig om aanbevelingen gedetailleerd te formuleren. De verdere uitwerking van aanbevelingen is over het algemeen een taak van het college. Verder vindt de RKC het van belang de raad met enige regelmaat te kunnen adviseren. Door één onderzoek per jaar uit te voeren is de frequentie te laag. Wel wil de RKC in de toekomst in rapporten meer met voorbeelden werken of bij de presentatie ervan voorbeelden schetsen om de discussie te verlevendigen.

Onderzoek in Voorst

Het onderzoek **Monitoring programmabegroting** ("Van windwijzer naar kompas") is gestart in november 2006 en de onderzoekswerkzaamheden zijn ook in 2006 afgesloten. De beschikbare 140 uren zijn volledig in 2006 besteed. In april 2007 is dit eerste rapport van de RKC Voorst met enig ceremonieel aangeboden aan de voorzitter van de gemeenteraad. Op 21 mei 2007 vond het ronde-tafelgesprek plaats waarna de raad op 29 mei 2007 de aanbevelingen heeft overgenomen en het college heeft uitgenodigd te adviseren over de aanbevelingen. Op 10 maart 2008 is in de meningvormende raadsvergadering een voorstel van het college over prestatie-indicatoren besproken. Besluitvorming is voorzien voor de raad van 31 maart 2008.

Het tweede onderzoek, een quick scan naar de uitvoering van het **Subsidiebeleid**, is gestart in juni 2007. Aan deze scan is 40 uur besteed. Na de technische reactie op de bevindingen in augustus 2007 en de bestuurlijke reactie in september 2007 kon de RKC het rapport op 27 september 2007 aanbieden. Tijdens het Ronde Tafelgesprek van 19 november 2007 is van gedachten gewisseld over de aanbevelingen. In de raadsvergadering van 26 november 2007 zijn de aanbevelingen overgenomen met dien verstande dat door middel van een amendement een aanscherping heeft plaatsgevonden. Dit leert de RKC zelf scherper te zijn in de aanbevelingen en in de aanbieding aan de gemeenteraad.

5. Lopende onderzoeken (stand per 1 april 2008)

Brummen

In november 2007 is gestart met het onderzoek **Meetbaarheid Programmabegroting**. Voor het onderzoek is 150 uur beschikbaar. Die uren zijn in 2007 besteed, het feitelijke onderzoek is in 2007 afgerond en de bevindingen worden nu op papier gezet. In dit onderzoek wordt ook nog het geplande onderwerp Bestuursakkoord 2006-2010 meegenomen.

Voorst

In september 2007 is de RKC begonnen met een onderzoeksopzet voor **Regie Grote Projecten**. Nadat het verzoek tot een onderzoek naar de uitvoering van het Welstandsbeleid is gekomen van de gemeenteraad, is dit onderzoek even terzijde gelegd.

In september 2007 heeft de gemeenteraad per motie een verzoek gedaan aan de RKC om de uitvoering van het **Welstandsbeleid** te onderzoeken. Na gesprekken met de indieners van de motie en andere betrokkenen en overleg met de gemeente Brummen over de onderzoeksinzet is het vooronderzoek in januari 2008 afgerond en kon de RKC de definitieve onderzoeksopzet in februari 2008 vaststellen. Op 1 april 2008 is het onderzoek nog gaande. Verheugend is dat de raad ermee heeft ingestemd om de niet bestede uren van 2007 mee te nemen naar 2008 en 50 uur extra beschikbaar heeft gesteld voor de uitvoering van dit onderzoek.

6. Communicatie en contacten

Raad

Met beide gemeenteraden is afgesproken dat er tweemaal per jaar een vast contactmoment is: in april/mei naar aanleiding van de formele aanbieding van het jaarverslag van de RKC en informeel in november/december om onderzoeksonderwerpen voor het nieuwe programma te bespreken. Met de raad van Voorst is in april 2007 in een ronde-tafelgesprek gesproken over het jaarverslag van de RKC van 2006. Met de raad van Brummen heeft geen gesprek plaatsgevonden.

Met het seniorenconvent van Voorst is in oktober 2007 gesproken over het onderzoekprogramma 2008. In november is de RKC op bezoek geweest bij het presidium van Brummen om over de plannen voor 2008 te praten. Verheugend is dat in beide gevallen er goede suggesties voor onderwerpen zijn gedaan.

Griffiers

In februari 2007 hebben de griffiers van Brummen en Voorst en de RKC van gedachten gewisseld over de ervaringen in het eerste jaar van functioneren van de RKC. Geconstateerd is dat met het inzetten van ambtenaren van de buurgemeente voor het onderzoek nog onvoldoende ervaring is opgedaan om gefundeerde uitspraken te doen, maar dat de ervaringen in het eerste jaar in het algemeen positief waren.

De tijdbesteding van de voorzitter en de leden is aan de orde geweest. De constatering was dat de urenbesteding tweemaal zo hoog is dan vooraf ingeschat. Dat komt onder andere doordat er vaker wordt vergaderd, de leden het onderzoek intensief begeleiden en ook de communicatie met raad, college en anderen tijd vraagt.

In november 2007 hebben de griffiers en de RKC gesproken over de evaluatienotitie van de griffiers over de samenwerking tussen Brummen en Voorst. De griffiers deden goede suggesties voor verbeterpunten: variatie in onderzoeksmethodes en rapportages, prikkelender toonzetting en bij onderwerpselectie meer focus op de relatie raad en burgers. De RKC neemt die aanbevelingen ter harte.

Pers/algemeen

Gelijktijdig met de aanbieding van de rapporten is een persbericht opgesteld. Ook is op de eigen pagina van de gemeenten in de lokale pers aandacht aan de rapporten besteed. De RKC heeft geen persconferenties gehouden.

Alle documenten van de RKC zijn ook te raadplegen op de websites van Brummen respectievelijk Voorst.

Andere contacten

Uitwisselen van ervaringen met andere rekenkamers is zinvol. Daarom is Voorst lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De RKC heeft in mei deelgenomen aan het jaarcongres van de NVRK.

De RKC en de secretarissen hebben in oktober 2007 deelgenomen aan de Dag van de Lokale Rekenkamer.

De voorzitter is aanwezig geweest bij de presentatie van een rapport van de gezamenlijke Rekenkamercommissies van Apeldoorn, Deventer en Zutphen over Verbonden Partijen.

7. Voortzetting samenwerking, herbenoeming en aanpassing vergoedingsstructuur

Eind november 2007 hebben beide gemeenteraden aan de hand van de eerdergenoemde evaluatienotitie van de griffiers besloten de samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissies tussen beide gemeenten voort te zetten. Vervolgens zijn de voorzitter en beide leden van de RKC herbenoemd tot 2012. Bovendien is de vergoedingsstructuur aangepast. Per 1 januari 2008 geldt een vaste vergoeding per maand die aansluit bij hetgeen gebruikelijk is bij gemeenten van vergelijkbare grootte.

8. Plannen voor 2008

Algemeen

De RKC zal de voortgang nagaan van de aanbevelingen uit eerder uitgebrachte rapporten. De RKC is ook van plan meer variatie aan te brengen in de onderzoeksaanpak en de wijze van communiceren met de raad.

Vorst

De RKC is van plan in 2008 een verkenning te doen naar het coalitieprogramma 2006-2010 en het collegeprogramma 2007. Het tweede onderwerp zal de regie van grote projecten worden, toegespitst op grondexploitatie.

Brummen

In Brummen zal een onderzoek worden gedaan naar de rol van de wijkraden in het kader van interactief bestuur. Ook wordt een quick scan uitgevoerd naar de kwaliteit van raadsvoorstellen.

9. Nadere gegevens over 2007

De RKC heeft veertienmaal (in 2006 twaalfmaal) voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. De financiële gegevens zijn bijgevoegd in bijlage 1.

Bijlage 1

	Begroting	Rekening
Brummen		
Leden en voorzitter ¹	€ 3.000	€ 3.585
Secretaris ²	€ 7.000	€ 6.420
Onderzoeksuren	<u>€ 16.000</u>	<u>€ 15.533</u>
Totaal	€ 26.000	€ 25.538
Onderzoeksuren	200	195
Voorst		
Leden en voorzitter ¹	€ 3.000	€ 3.764
Secretaris ³	€ 7.000	€ 7.000
Onderzoeksuren	<u>€ 12.000</u>	<u>€ 3.220</u>
Totaal	€ 22.000	€ 13.984
Onderzoeksuren	150	40 ⁴

¹ Inclusief reiskosten, lidmaatschappen, scholing

² inclusief onderzoeksondersteuning

³ inclusief onderzoeksondersteuning

⁴ de niet bestede uren uit 2007 (110) kunnen in 2008 worden besteed.