

Rekenkamercommissie

Gemeente Voorst Gemeente Brummen

Jaarverslag 2008



Gemeente Brummen



gemeente voorst

Colofon

De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en de Rekenkamercommissie voor de gemeente Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaat uit 2 externe leden en een extern voorzitter en wordt in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris. Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten en afgesproken dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk doen bij de andere.

De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie. Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één middelgroot onderzoek uit. Het streven is jaarlijks zowel een klein als een middelgroot onderzoek uit te voeren. De gemeente Brummen trekt jaarlijks € 26.000,-- uit voor de Rekenkamercommissie en de gemeente Voorst stelde in 2008 € 25.000 beschikbaar (exclusief extra onderzoeksbudget en overheveling onderzoeksbudget van 2007 naar 2008).

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie voert onderzoek uit naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan dan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

Doel van het onderzoek is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen.

Samenstelling

Voorzitter	Mr. drs. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt MPM Mw. drs. H.W.M. Witjes
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. C. van Middelkoop (tot 1 januari 2009) Mw. M. Froger (vanaf 15 maart 2009)
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezekolk-Groenewold

Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon	(0575) 568221
E-mail	c.vanmiddelkoop@brummen.nl (t/m 2008) m.froger@brummen.nl (vanaf 15 maart 2009)
Website	www.brummen.nl (bestuur en organisatie > gemeenteraad > rekenkamercommissie)

Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezekolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (politiek en bestuur -> gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

1. Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst (RKC) biedt hierbij het derde jaarverslag aan. De Rekenkamercommissie Voorst en de Rekenkamercommissie Brummen zijn twee aparte commissies. Omdat de samenstelling van de commissies identiek is (op de ambtelijk secretarissen na) combineert de RKC zoveel mogelijk de werkzaamheden. Uit praktische overwegingen is daarom een gezamenlijk jaarverslag opgesteld. Waar nodig wordt aan de afzonderlijke gemeenten aandacht besteed.

Aan het eind van het verslagjaar heeft onze Brummense secretaris Catrien van Middelkoop een functie aanvaard bij de Regio Stedendriehoek. Per 15 maart 2009 wordt zij opgevolgd door Marisan Froger.

2. Programma en protocol

Onderzoekprogramma Voorst

Jaarlijks stelt de Rekenkamercommissie een nieuw onderzoekprogramma op. In februari 2008 is het programma voor 2008 en verder vastgesteld. Vooraf is er contact geweest met het seniorenconvent. Veel suggesties vanuit de raad zijn verwerkt in het onderzoekprogramma.

In het programma is de prioriteit gelegd bij onderwerpen die zich richten op de relatie tussen de gemeente en de omgeving (burgers, organisaties, bedrijven en andere overheden). Ook is het voornemen geuit meer variatie aan te brengen in de onderzoekaankpak en de wijze van communiceren met de raad.

Onderzoekprogramma Brummen

Het onderzoekprogramma voor 2008 en verder is in juni 2008 door de Rekenkamercommissie vastgesteld. Vooraf heeft een gesprek met de fractievoorzitters plaatsgevonden. Twee van de drie suggesties zijn in het programma opgenomen. De prioriteitstelling is dezelfde als in Voorst.

Onderzoeksprotocol

In de vergadering van 10 augustus 2006 heeft de RKC het protocol voor het eerst vastgesteld. Het protocol is herzien op 2 augustus 2007 en op 19 augustus 2008. Bij de laatste herziening is een procedure toegevoegd voor wederhoor voor onderzoeken waarbij sprake is van individueel herleidbare bevindingen, is de quick scan toegevoegd, is de inhoud van de rapportages geactualiseerd en is de procedure voor de technische reactie verbeterd. De laatste versie van het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden.

3. Afgeronde onderzoeken 2008

Onderzoek in Brummen

In november 2007 is gestart met het onderzoek **Meetbaarheid Programmabegroting**. Het rapport is in augustus 2008 gepresenteerd. De positionering van het Bestuursakkoord is daarin meegenomen. De aanbevelingen zijn door de raad in september 2008 overgenomen.

Onderzoek in Voorst

De RKC is in januari 2008 gestart met het onderzoek naar de **uitvoering van het Welstandsbeleid**. Het eindrapport "Welstand op stand" werd op 8 juli 2008 aangeboden aan de voorzitter van de raad en door de beide onderzoekers G.J. van Dijk en R. Bos tezamen met de voorzitter van de RKC gepresenteerd aan raadsleden, deelnemers aan het onderzoek, vertegenwoordigers van het Gelders Genootschap en andere geïnteresseerden.

Na het zomerreces vond op 29 september de meningvormende raadsvergadering plaats. Na een uitvoerig debat heeft de gemeenteraad de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie overgenomen.

4. Niet gerealiseerde voornemens 2008

Brummen

Door drukke werkzaamheden voor lopende onderzoeken en een extra onderzoek van de raad dat niet was gepland is de RKC niet toegekomen aan het onderwerp "kwaliteit raadsvoorstellen". Voor dit onderwerp is nog geen uitvoeringsjaar gepland. Ook kwam de RKC om dezelfde reden niet toe aan het nagaan van de afgesproken acties uit eerdere rapporten. Dat onderzoek start nu in de eerste helft van 2009.

Voorst

Er was een voornemen een kort onderzoek te doen naar het coalitieprogramma 2006-2010 en het collegeprogramma 2007. Omdat de RKC bij nader inzien vond dat een dergelijk onderzoek onvoldoende toe zou voegen aan de resultaten van eerder onderzoek (met name het rapport waarin de programmabegroting werd gemonitord) is daarvan afgezien. De raad is daarover met een Rekenkamerbericht geïnformeerd.

Een ander onderwerp waar de RKC door drukke werkzaamheden met lopende onderzoeken niet aan is toegekomen in 2008 is het nagaan van de voortgang en inhoud van de afgesproken acties uit de eerdere onderzoeken. Dat onderzoek start nu in de eerste helft van 2009.

5. Onderzoeken met doorloop in 2009 (stand per 1 april 2009)

Brummen

In augustus 2008 is gestart met een onderzoek naar de **wijkraden**. Het onderzoek wil inzicht geven in de mate waarin de doelstellingen die de gemeente Brummen beoogt met de wijkraden worden gerealiseerd.

Het onderzoek wordt in de eerste helft van 2009 afgerond.

In april 2008 heeft de raad van Brummen per motie de RKC gevraagd een objectief dossieronderzoek te doen naar een aantal kwesties tussen een burger en de gemeente op het gebied van de ruimtelijke ordening. Hoewel een dergelijk onderwerp niet direct past bij een RKC is het verzoek aanvaard. De RKC is meer dan de raad zelf ervaren in het begeleiden van onderzoek. Het onderzoeksrapport is in februari 2009 aan de raad aangeboden en zal naar verwachting in april 2009 worden behandeld.

Voorst

In september 2008 is gestart met een onderzoek **Regie grote projecten/grond-exploitatie (Dumeco-project)**. Het onderzoek wordt in de eerste helft van 2009 afgerond.

6. Communicatie en contacten

Raad

Het onderzoekprogramma 2008 voor Voorst is in januari 2008 in het ronde-tafelgesprek in aanwezigheid van de voorzitter van de RKC besproken.

De voorzitter was in april 2008 aanwezig in het ronde-tafelgesprek van Voorst bij de bespreking van het jaarverslag 2007.

Met het seniorenconvent van Voorst is in oktober 2008 gesproken over het onderzoekprogramma 2009. In december heeft de RKC gesproken met het presidium van Brummen om over de plannen voor 2009 te praten. Merkbaar is dat nu de RKC een aantal jaren functioneert het aantal suggesties voor onderwerpen voor onderzoek groeit.

De RKC kon veel van de suggesties meenemen in het onderzoekprogramma.

Pers/algemeen

Gelijktijdig met de aanbieding van de rapporten is steeds een persbericht opgesteld. Ook is op gemeentelijke pagina in het huis-aan-huisblad en in de lokale pers aandacht aan de rapporten besteed. De RKC heeft geen persconferenties gehouden. Wel is de lokale televisie aanwezig geweest bij de presentatie van het Welstandsrapport in Twello.

Alle documenten van de RKC zijn te raadplegen op de websites van Brummen respectievelijk Voorst.

Andere contacten

Uitwisselen van ervaringen met andere rekenkamers is zinvol. Daarom is Voorst lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De voorzitter heeft in mei deelgenomen aan het jaarcongres van de NVRK.

Een aantal leden en de secretarissen hebben in oktober 2008 deelgenomen aan de Dag van de Lokale Rekenkamer.

6. Nevenwerkzaamheden en gedragscode

Met de griffier van Voorst is overleg gevoerd over een gedragscode voor de RKC. De gedragscode voor de raad kan in zijn algemeenheid ook gelden voor de RKC met een aantal specifieke aanvullingen. Een aangepaste gedragscode wordt in de loop van 2009 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

De (neven-) werkzaamheden van de leden van de RKC zijn gemeld aan de griffiers en worden in de loop van 2009 actief openbaar gemaakt (via de website).

9. Nadere gegevens over 2008

De RKC heeft twaalfmaal voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. De financiële gegevens zijn bijgevoegd in bijlage 1.

Bijlage 1

	Begroting	Rekening
Brummen		
Leden en voorzitter	€ 3.000 ⁱ	€ 7.194
Secretaris	€ 7.000	€ 6.420
Onderzoeksuren	<u>€ 16.000</u>	<u>€ 2.920ⁱⁱ</u>
Totaal	€ 26.000	€ 16.534
Onderzoeksuren	200	36 ⁱⁱⁱ
Voorst		
Leden en voorzitter ^{iv}	€ 6.000	€ 7.059
Secretaris	€ 7.000	€ 7.000
Onderzoeksuren ^v	<u>€ 24.880</u>	<u>€ 24.935</u>
Totaal	€ 37.880	€ 38.994
Onderzoeksuren ^{vi}	310	309

ⁱ Vanaf de begroting 2009 wordt het budget aangepast aan de besluitvorming over de vergoeding van de leden van de RKC.

ⁱⁱ Exclusief een uitbesteed extra onderzoek op verzoek van de raad (€ 8.867).

ⁱⁱⁱ De onderzoeken van het in 2008 gestarte onderzoek zijn eind 2008 nog niet gedeclareerd. Gevraagd zal worden het budget in 2009 te mogen besteden.

^{iv} Inclusief reiskosten, scholing, lidmaatschappen

^v Als volgt opgebouwd: Structureel € 12.000; extra onderzoekbudget voor Welstand € 4.025; overheveling van 2007 naar 2008 € 8.855

^{vi} structureel 150; toegevoegd: Welstand 50 uur; overheveling 110 uur.