



Gemeente Brummen



gemeente voorst

# **Jaarverslag 2009**

**Rekenkamercommissie**

**Gemeente Voorst  
Gemeente Brummen**

# Colofon

## De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en de Rekenkamercommissie voor de gemeente Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaat uit 2 externe leden en een extern voorzitter en wordt in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris. Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten en afgesproken dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk doen bij de andere. De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie.

Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één onderzoek uit. Het streven is jaarlijks zowel een klein als een middelgroot onderzoek uit te voeren. De gemeente Brummen trekt € 29.000,- uit voor de Rekenkamercommissie en de gemeente Voorst € 26.000.

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie voert onderzoek uit naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan dan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

Doel van het onderzoek is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen.

## Samenstelling

Voorzitter	Mr. drs. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt MPM Mw. drs. H.W.M. Witjes
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. M. Froger (vanaf 15 maart 2009)
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezekolk-Groenewold

## Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon	(0575) 568221
E-mail	m.froger@brummen.nl
Website	www.brummen.nl (bestuur en organisatie > gemeenteraad > rekenkamercommissie)

## Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezekolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (politiek en bestuur -> gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

## 1. Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst (RKC) biedt hierbij het vierde jaarverslag aan. De Rekenkamercommissie Voorst en de Rekenkamercommissie Brummen zijn twee aparte commissies. Omdat de samenstelling van de commissies identiek is (op de ambtelijk secretarissen na) combineert de RKC zoveel mogelijk de werkzaamheden. Uit praktische overwegingen is daarom een gezamenlijk jaarverslag opgesteld. Waar nodig wordt aan de afzonderlijke gemeenten aandacht besteed.

Aan het eind van het vorige verslagjaar heeft onze Brummense secretaris Catrien van Middelhoop een functie aanvaard bij de Regio Stedendriehoek. Per 15 maart 2009 is zij opgevolgd door Marisan Froger.

## 2. Programma en protocol

### Onderzoekprogramma Voorst

Jaarlijks stelt de Rekenkamercommissie een nieuw onderzoekprogramma op. In maart 2009 is het programma vanaf 2009 vastgesteld. Vooraf is er contact geweest met het seniorenconvent. Aan het verzoek om met suggesties voor onderzoek te komen is ruim gehoor gegeven. Een aantal suggesties vanuit de raad is soms in een andere vorm verwerkt in het onderzoekprogramma.

### Onderzoekprogramma Brummen

Het onderzoekprogramma vanaf 2009 is in april 2009 door de Rekenkamercommissie vastgesteld. Vooraf heeft een gesprek met de fractievoorzitters plaatsgevonden. Twee van de drie suggesties van de fractievoorzitters zijn in het programma opgenomen.

### Onderzoeksprotocol

De bruikbaarheid en actualiteit van het onderzoeksprotocol wordt jaarlijks bekeken. Ook dit verslagjaar is het protocol gewijzigd.

Toegevoegd is het follow-up onderzoek. In een follow-up onderzoek gaat de Rekenkamercommissie na in welke mate aanbevelingen uit eerdere onderzoeken zowel van de commissie zelf of van het college in het kader van artikel 213A Gemeentewet zijn gerealiseerd. Verder is er nu rekening mee gehouden dat de Rekenkamercommissie ook zelf een beperkt onderzoek kan uitvoeren, zonder gebruik te maken van onderzoekscapaciteit van de gemeente. We hebben geformaliseerd dat elk rapport begint met een samenvatting en de gang van zaken rond de technische reactie is verhelderd.

De laatste versie van het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden.

### Planning onderzoekcapaciteit

De beide gemeentesecretarissen willen zo vroeg mogelijk weten welke onderzoeken de Rekenkamercommissie gaat doen zodat zij de benodigde capaciteit en onderzoekers kunnen vrijmaken. Daarom communiceert de Rekenkamercommissie de plannen zo vroeg mogelijk met hen beiden. In de praktijk lukt het toch niet altijd de capaciteit op tijd beschikbaar te krijgen. Dat heeft onder andere te maken met werkdruk. De verwachting is dat het nog lastiger gaat worden om de onderzoekscapaciteit beschikbaar te krijgen.

## 3. Afgeronde onderzoeken en andere activiteiten in 2009

### Brummen

#### Onderzoek wijkraden

In augustus 2008 is gestart met een onderzoek naar de invloed en betrokkenheid van de **wijkraden**. Het onderzoek is in september 2009 aan de raad gepresenteerd.

#### Objectief dossieronderzoek

In april 2008 heeft de raad gevraagd een **objectief dossieronderzoek** te doen naar een aantal kwesties tussen een burger en de gemeente op het gebied van de ruimtelijke orde-

ning. Het onderzoek zelf is door de Rekenkamercommissie uitbesteed. Het onderzoeksrapport is in februari 2009 aan de raad aangeboden en op 7 mei 2009 in het Forum behandeld.

### **Follow up onderzoek**

In juni 2009 is gestart met een Follow up onderzoek naar de resultaten van eerder onderzoek van de Rekenkamercommissie en van het college van burgemeester en wethouders. Het onderzoek is afgesloten in oktober 2009 en in januari 2010 aan de raad aangeboden. In het Forum van 11 februari 2010 is het besproken.

### **Quick scan Meetbaarheid Programmabegroting**

In 2008 heeft de Rekenkamercommissie een onderzoek uitgevoerd naar de meetbaarheid van de Programmabegroting. De aanbevelingen konden nog niet in de Programmabegroting 2009 worden verwerkt omdat deze in dezelfde tijd uitkwam. Deze begroting had een andere opzet dan de voorgaande. In de quick scan is getoetst in hoeverre de aanbevelingen terug komen in de nieuwe opzet van de programmabegroting. Geconstateerd werd dat de aanbevelingen nog steeds van kracht waren en met de nieuwe opzet nog niet waren gerealiseerd. Ze zijn ten behoeve van de Programmabegroting 2010 nog een keer herhaald.

## **Voorst**

### **Onderzoek Regie grote projecten en grondexploitatie**

In september 2008 is gestart met een onderzoek **Regie grote projecten en grondexploitatie (Dumeco-project)**. Het onderzoek is in september 2009 gepresenteerd en in oktober 2009 in de raad behandeld.

### **Quick scan Wet Dwangsom**

In 2009 heeft de Rekenkamercommissie met een kort onderzoek na gegaan in hoeverre Voorst voorbereid is voor de komst van de Wet Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen. Het onderzoek heeft tot een aantal aanbevelingen geleid aan het college die in een Rekenkamerbrief zijn verwoord. Deze quick scan kan gebruikt worden als een "nulmeting".

## **Algemeen**

### **Rekenkamerbrief "Economische recessie"**

In maart 2009 heeft de Rekenkamercommissie door middel van een brief aan beide gemeenten aandacht besteed aan de recessie en een voorbeeld gegeven van een aanpak om de mogelijke gevolgen in kaart te brengen. Strikt genomen past deze activiteit niet in de formele rol maar de Rekenkamercommissie wilde inspelen op de actualiteit en de kennis met de beide gemeenten delen. De Rekenkamercommissie had wel duidelijker kunnen maken dat de activiteit niet direct een relatie met onderzoek had. Daar zal in de toekomst scherp op worden gelet.

## **4. Niet gerealiseerde voornemens 2009**

### **Brummen**

In september 2009 zou gestart worden met een onderzoek naar de "Stand van de dienstverlening". Na overleg met de gemeentesecretaris heeft de Rekenkamercommissie besloten dit onderwerp op een later moment uit te voeren.

### **Voorst**

De voornemens konden alle worden uitgevoerd.

## **5. Onderzoeken en activiteiten met doorloop in 2010 (stand per 1 april 2010)**

### **Brummen**

In Brummen is er van een doorlopend onderzoek geen sprake.

### **Voorst**

#### **Follow up onderzoek**

In oktober 2009 is gestart met een Follow up onderzoek naar de resultaten van eerder onderzoek van de Rekenkamercommissie. Van de twee rapporten "Monitoring Programmabe-groting" en "Subsidiebeleid" is nagegaan in hoeverre afspraken, toezeggingen en aanbeve-lingen zijn nagekomen. Het onderzoek is afgerond en wordt op korte termijn aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders voor een bestuurlijke reactie.

#### **Onderzoek Wet maatschappelijke ondersteuning**

Eind 2009 is gestart met een onderzoek naar de Wet maatschappelijke ondersteuning. (WMO). Het onderzoek verkeert nog in de fase van het vooronderzoek.

### **Algemeen**

#### **Bijpraatsessies onderzoekers**

In het najaar van 2009 ontstond bij de Rekenkamercommissies het idee een aantal "bij-praatsessies" te organiseren voor (potentiële) onderzoekers van beide gemeenten. Zoals bekend doet de Rekenkamercommissies de onderzoeken met ambtenaren van beide ge-meenten. De ervaring leert dat deze behoefte hebben aan coaching ter verbetering van de onderzoekvaardigheden. Dit idee is goed ontvangen door de beide gemeentesecretarissen. Inmiddels zijn de deelnemers bekend. In het voorjaar van 2010 wordt een tweetal bijeen-komsten georganiseerd. De sessies worden geleid door commissielid Helga Witjes en heb-ben geen consequenties voor de beschikbare onderzoekscapaciteit.

## **6. Communicatie en contacten**

### **Raad**

Het jaarverslag 2008 van de Rekenkamercommissie is in aanwezigheid van de voorzitter van de Rekenkamercommissie besproken in het Forum van Brummen in juni 2009 en in een ronde-tafelgesprek van Voorst in mei 2009.

In november 2009 zijn de suggesties voor onderzoek vanaf 2010 voor Voorst besproken in het presidium in aanwezigheid van de voorzitter van de Rekenkamercommissie. Ook in no-vember 2009 was de voorzitter te gast bij de fractievoorzitters van Brummen voor hetzelfde onderwerp.

### **Presentaties**

De rapporten "Wijkraden" voor Brummen en "Regie grote projecten en grondexploitatie" voor Voorst zijn voor de leden van de raad, anderen betrokkenen en belangstellenden ge-presenteerd door de Rekenkamercommissie en de onderzoekers.

### **Pers/algemeen**

Gelijktijdig met de aanbieding van de rapporten is steeds een persbericht opgesteld. Ook is op gemeentelijke pagina in het huis-aan-huisblad en in de lokale pers aandacht aan de rap-porten besteed. De RKC heeft geen persconferenties gehouden.

Alle documenten van de RKC zijn te raadplegen op de websites van Brummen en Voorst. Ook zijn alle onderzoeksrapporten te raadplegen op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en de Lokale Rekenkamer.

## **Andere contacten**

Uitwisselen van ervaringen met andere rekenkamers is zinvol. Daarom is Voorst lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De voorzitter heeft in mei deelgenomen aan het jaarcongres van de NVRK. De heer Schuijt heeft deelgenomen aan een regionale bijeenkomst.

De voorzitter is lid geweest van de groep beoordelaars voor de prijs voor het beste Rekenkamerrapport: de Goudvink. Deze prijs wordt toegekend door de NVRK.

## **7. Nevenwerkzaamheden en gedragscode**

Met de griffier van Voorst is eind 2008 overleg gevoerd over een gedragscode voor de RKC. De gedragscode voor de raad kan in zijn algemeenheid ook gelden voor de RKC met een aantal specifieke aanvullingen. Een aangepaste gedragscode afgestemd met de gemeente Brummen is nog niet ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

De (neven-) werkzaamheden van de leden van de RKC zijn in de loop van 2009 openbaar gemaakt door vermelding op de website van beide gemeenten.

## **8. Evaluatie samenwerkingsovereenkomst**

De Rekenkamercommissie heeft uiteraard deelgenomen aan de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst Brummen – Voorst. Verheugend is dat de samenwerking voor onbepaalde tijd wordt voortgezet.

De evaluatie leverde voor de Rekenkamercommissie een aantal aanbevelingen op:

1. zorg voor voldoende diepgang in de onderzoeken
  2. investeer in het verhogen van het onderzoeksniveau van potentiële onderzoekers
  3. betrek de organisatie tijdig bij de toedeling van onderzoekscapaciteit
  4. weeg bij ieder onderzoek af of dit het beste door "eigen mensen" of door een extern bureau kan worden uitgevoerd
  5. manage de verwachtingen door bij aanvang van een onderzoek de raden te informeren over de exacte inhoud van het onderzoek
- Ad 1. De ervaring met het onderzoek naar regie grote projecten in Voorst heeft geleerd dat het goed mogelijk is uit een onderzoek naar een specifiek project aanbevelingen te halen die ook in andere situaties waardevol kunnen zijn. De Rekenkamercommissie wil meer op een dergelijke manier onderzoek doen.
- Ad 2. De bijpraatsessies sluiten hier op aan.
- Ad 3. Dit gebeurt structureel door de beide gemeentesecretarissen zo vroeg mogelijk te informeren
- Ad 4. Dat zal waar nodig gebeuren. De budgettaire mogelijkheden zijn echter beperkt.
- Ad 5. De Rekenkamercommissie neemt dit ter harte. De onderzoeksopzet wordt altijd al toegezonden maar deze geeft blijkbaar niet altijd voldoende duidelijkheid. Waar nodig zal de Rekenkamercommissie contact hebben met de raad alvorens de onderzoeksopzet definitief vast te stellen.

## **9. Nadere gegevens over 2009**

De RKC heeft twaalfmaal voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. De financiële gegevens zijn te vinden in bijlage 1.

## Bijlage 1

	<b>Begroting</b>		<b>Rekening</b>	
<b>Brummen</b>				
Leden en voorzitter	€	6.000	€	6.000
Secretaris	€	7.000	€	7.000
Reiskosten en diversen			€	502
Onderzoek	€	<u>16.000</u>	€	<u>17.066</u>
Totaal	€	29.000	€	30.568
Onderzoeksuren		200		190
<b>Voorst<sup>i</sup></b>				
Leden en voorzitter	€	6.000	€	6.000
Secretaris	€	7.000	€	7.000
Reiskosten en diversen	€	1.000		452
Onderzoeksuren	€	<u>12.000</u>	€	<u>11.934</u>
Totaal	€	26.000	€	25.386
Onderzoeksuren		150		148

---

<sup>i</sup> In de begroting van de gemeente Voorst worden de verrekentarieven (die ook gebruikt worden voor de onderzoeken) jaarlijks geïndexeerd. Dat is voor het budget van de Rekenkamercommissie tot nu toe niet het geval. Op ons verzoek bereidt de griffier een raadsvoorstel hierover voor om te betrekken bij de behandeling van de programmabegroting dit najaar.