



gemeente voorst

# Jaarverslag 2010

**Rekenkamercommissie**

**Gemeente Voorst**

**Gemeente Brummen**

22 maart 2011

## Colofon

### De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en de Rekenkamercommissie voor de gemeente Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaat uit twee externe leden en een extern voorzitter en wordt in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris. Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten en afgesproken dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk doen bij de andere. De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie. Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één onderzoek uit. Het streven is jaarlijks zowel een klein als een middelgroot onderzoek uit te voeren. De gemeente Brummen trekt € 22.000,- uit voor de Rekenkamercommissie en de gemeente Voorst € 19.000 (2010). Beide bedragen zijn exclusief de uren van de secretarissen.

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie voert onderzoek uit naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan dan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

Doel van het onderzoek is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen.

### Samenstelling

Voorzitter	Mr. drs. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt MPM Mw. drs. H.W.M. Witjes
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. M. Froger
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezolk-Groenewold

### Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon	(0575) 568221
E-mail	m.froger@brummen.nl
Website	www.brummen.nl (bestuur en organisatie > gemeenteraad > rekenkamercommissie)

### Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (politiek en bestuur -> gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

## 1. Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst (RKC) biedt het vijfde jaarverslag aan. De Rekenkamercommissie Voorst en de Rekenkamercommissie Brummen zijn twee aparte commissies. Omdat de samenstelling van de commissies identiek is (op de secretarissen na) combineert de RKC zoveel mogelijk de werkzaamheden. Uit praktische overwegingen en om de beide gemeenten te informeren over het geheel van de werkzaamheden is het jaarverslag gecombineerd. De afzonderlijke gemeenten krijgen hierbij aandacht.

## 2. Programma en protocol

### Onderzoekprogramma Voorst

Het nieuwe onderzoekprogramma vanaf 2010 heeft de RKC op 16 februari 2010 vastgesteld. Vooraf is er contact geweest met het presidium over de actualisering van het programma. Een suggestie (onderzoek naar afdeling VROM) is daarbij niet overgenomen. Een andere suggestie (Uitvoering Ontwikkelings- en Actualiseringsplannen) is nog niet op de lijst gezet omdat het traject van het OAP nog loopt. Een ander onderwerp dat al eerder is genoemd is het Sportcomplex Zuiderlaan. De RKC heeft de suggestie om de exploitatie van dit complex te onderzoeken overgenomen. Zie verder bij lopende onderzoeken.

In 2010 is nog een tweetal onderzoeksuggesties binnengekomen. Een aantal recreatieondernemers heeft de RKC gevraagd onderzoek te doen naar de rechtmatigheid van de verhoging van de toeristenbelasting. De RKC is niet meteen op het verzoek ingegaan omdat het onderzoekprogramma voor 2010 op dat moment al was vastgesteld. De RKC heeft bij de vaststelling van het onderzoekprogramma 2011 besloten deze onderzoeksuggestie niet over te nemen omdat de beslissing over de hoogte een politieke is en de toeristenbelasting geen wettelijke beperking ten aanzien van de hoogte kent. Een tweede verzoek kwam van een inwoner van Voorst. Zij wilde een onderzoek naar de rechtmatigheid van de waardebeoordeling voor de WOZ en de afhandeling van bezwaren in dat kader. Ook deze suggestie kwam binnen bij de RKC nadat het onderzoekprogramma 2010 juist was vastgesteld. In 2011 heeft de RKC het onderwerp niet op de lijst gezet vanuit de verwachting dat een onderzoek naar de rechtmatigheid van de waardebeoordeling onvoldoende op zou leveren vanwege de "hermetische" procedure. Bij de bezwarenprocedure bleek het in het bijzonder te gaan om de wijze van bejegening ten opzichte van degene die bezwaar maakt. Zoals bekend heeft de afhandeling van bezwaren in het kader van de WOZ een routinematig karakter. De wijze van behandeling van bezwaren in algemene zin zou een onderwerp kunnen zijn voor de RKC, echter besloten is dit nog niet op de lijst te zetten.

Op 22 november 2010 is met de fractievoorzitters gesproken over de volgende actualisering ten behoeve van het onderzoekprogramma vanaf 2011. De suggesties zijn betrokken bij het onderzoekprogramma 2011 (en verder) dat begin 2011 is vastgesteld.

### Onderzoekprogramma Brummen

Het onderzoekprogramma vanaf 2010 heeft de RKC in februari 2010 vastgesteld. In december 2009 heeft een gesprek met de fractievoorzitters plaatsgevonden. Bij hen is er na de eerste vrij brede onderzoeken een sterke voorkeur voor onderzoeken met meer diepgang. De keuze voor concreet te onderzoeken projecten wilden de fractievoorzitters koppelen aan de uitkomsten van het onderzoek naar de stand van zaken van de eerdere onderzoeken van de RKC en de uitkomsten van de evaluatie van de samenwerking Brummen – Voorst. Wachten op de uitkomsten van de evaluatie vond de RKC niet nodig omdat de uitkomsten van de evaluatie de onderwerpkeuze niet zou raken. De RKC was het eens met de voorkeur voor minder brede onderwerpen met meer diepgang. Dat heeft geleid tot de keuze om een concreet woningbouwproject te onderzoeken.

### **Onderzoeksprotocol**

De bruikbaarheid en actualiteit van het onderzoeksprotocol wordt jaarlijks bekeken. In het verslagjaar heeft de RKC het protocol niet aangepast.

Er is wel besloten – op proef – te starten met een andere indeling van de rapporten: de conclusies en aanbevelingen worden direct na de inleiding opgenomen en de samenvatting is daarmee vervallen. Deze indeling is nu gebruikt voor het Praktijkonderzoek Elzenbos in Brummen en Wmo in Voorst. In de zomer van 2011 zal deze werkwijze geëvalueerd worden.

De laatste versie van het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden.

## **3. Afgeronde onderzoeken en andere activiteiten in 2010**

### **Brummen**

#### **Onderzoek wijkraden**

In augustus 2008 is gestart met een onderzoek naar de invloed en betrokkenheid van de **wijkraden**. Het onderzoek is in september 2009 aan de raad gepresenteerd. Na de aanbieding heeft de raad besloten het rapport gelijktijdig te behandelen met de nota “Burgerparticipatie”. De gecombineerde behandeling in het Forum heeft op 11 februari 2010 plaatsgevonden, de raadsbehandeling op 18 februari 2010. De aanbevelingen van de RKC zijn overgenomen en verwerkt in de nota “Burgerparticipatie”. Het onderzoek Wijkraden is daarmee volledig afgehandeld.

#### **Follow up onderzoek**

Het in 2009 gestarte en afgeronde onderzoek naar de uitvoering van de aanbevelingen uit een aantal onderzoeken van de RKC en een aantal onderzoeken van het college op basis van artikel 213A Gemeentewet is in januari 2010 aan de raad aangeboden en behandeld in het Forum van 11 februari 2010 en de raadsvergadering van 18 februari 2010 met overname van de aanbevelingen van de RKC.

#### **Praktijkonderzoek woningbouwproject Elzenbos**

Het praktijkonderzoek woningbouwproject startte zoals gepland in april 2010 met een vooronderzoek. Dat vooronderzoek was nodig om het onderwerp goed af te bakenen en te beslissen welk grote woningbouwproject zou worden onderzocht. Er is in juni 2010 ook met vertegenwoordigers van de raad gesproken om de wederzijdse verwachtingen over de vraagstelling en de breedte van het onderzoek kort te sluiten. Eind juni 2010 werd de onderzoekopzet definitief gemaakt en startte het eigenlijke onderzoek. In november 2010 kon de RKC de technische reacties verwerken. Op 2 december 2010 vroeg de RKC het college om een bestuurlijke reactie. Deze werd op 4 januari 2011 ontvangen. Het rapport is vervolgens op 17 januari 2011 vastgesteld en aangeboden aan de raad. Op 10 februari 2011 heeft Eric Giesbers het onderzoek gepresenteerd en toegelicht aan de raad en andere belangstellenden. Direct daarop vond de behandeling plaats in het Forum. De raad behandelde het onderzoek in de vergadering van 17 februari 2011 en heeft de aanbevelingen overgenomen en het college om een uitwerking gevraagd.

### **Voorst**

#### **Follow up onderzoek**

In oktober 2009 is gestart met een Follow up onderzoek naar de resultaten van eerder onderzoek van de Rekenkamercommissie. Van de twee rapporten “Monitoring Programmabegroting” en “Subsidiebeleid” is nagegaan in hoeverre afspraken, toezeggingen en aanbevelingen zijn nagekomen. Het onderzoek is in januari 2010 afgerond. Het college heeft het presidium gevraagd om uitstel van de behandeling om de resultaten van de beleidsevaluatie subsidieverlening mee te kunnen nemen. De RKC besloot vanwege de sterke vertraging niet te wachten met de afronding van het eigen onderzoek.

Het rapport is op 26 mei 2010 aangeboden aan de raad en op 14 juni 2010 in een ronde tafel-gesprek besproken waarna raadsbehandeling plaatsvond op 28 juni 2010. De raad heeft een motie aangenomen over de bewaking van aanbevelingen voortkomende uit rapporten van de RKC. Daarmee zijn de aanbevelingen van de RKC overgenomen.

### **Onderzoek Wet maatschappelijke ondersteuning**

Eind 2009 is gestart met het vooronderzoek naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De concept-onderzoeksopzet is geagendeerd voor het ronde-tafelgesprek van 12 april 2010. Op basis van signalen vanuit de raad hebben wij besloten de concept-onderzoeksopzet aan te vullen met een financiële component. De definitieve onderzoeksopzet is 6 mei 2010 vastgesteld. In de zomerperiode is aan het rapport gewerkt en op 4 november 2010 konden de bevindingen voor technisch wederhoor aangeboden worden aan de gemeentesecretaris en aan de externen die geïnterviewd zijn. Nadat de technische reacties zijn ontvangen heeft het college van burgemeester en wethouders in december haar bestuurlijke reactie gegeven. Het rapport is op 17 januari 2011 met een presentatie door onderzoeksverantwoordelijke Stef Schuijt aangeboden aan de gemeenteraad en andere belangstellenden. De raad heeft in de raadsvergadering van 28 februari 2011 gedebatteerd over het rapport en daarbij de conclusies en aanbevelingen van de RKC overgenomen.

De totstandkoming van de rapportage kende al met al een lange doorlooptijd. Dit had onder andere te maken met enkele wisselingen in de samenstelling van het onderzoeksteam bij de start van het onderzoek.

## **Algemeen**

### **Bijpraatsessies**

Het werken met onderzoekers uit de kring van de beide gemeenten heeft voor- en nadelen. Een van de nadelen is dat de onderzoekers in het algemeen niet specifiek zijn opgeleid voor het doen van onderzoek. De RKC heeft daarom de beide gemeentesecretarissen voorgesteld om een aantal sessies te houden om de (potentiële) onderzoekers van beide gemeenten een gecombineerde onderzoekstraining te geven. Dat idee is in dank aanvaard. RKC-lid Helga Witjes heeft in twee sessies in maart en april 2010 de onderzoekers bijgepraat. In totaal namen 11 medewerkers hier aan deel. De reacties van de deelnemers, de griffiers en de gemeentesecretarissen waren zeer positief. In 2011 komt er een vervolgsessie waarin de opgedane ervaringen met de deelnemers uit 2010 worden besproken.

### **Nieuwe raadsleden**

Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2010 met veel nieuwe raadsleden, heeft de RKC op 19 april 2010 voor de raad van Voorst een presentatie gehouden om de nieuwe raadsleden bij te praten over taak en functie van de rekenkamercommissie.

In Brummen is de presentatie gecombineerd met de presentatie van het rapport Elzenbos op 10 februari 2011.

## **4. Niet gerealiseerde voornemens 2010**

### **Brummen**

In oktober 2010 zou gestart worden met een onderzoek naar de "Prestatieafspraken met de woningcorporaties". De RKC is hier niet meer aan toegekomen met door de werkzaamheden met de begeleiding van andere onderzoeken. Alle uren waren bovendien nodig voor het onderzoek Elzenbos.

### **Voorst**

Het voornemen "De stand van de dienstverlening" te onderzoeken kon niet op het gedachte tijdstip (oktober 2010) van start gaan. Het onderzoek start nu in april 2011 en wordt gecombineerd met een zelfde onderzoek in Brummen.

## **5. Onderzoeken en activiteiten met doorloop in 2011 (stand per 1 april 2011)**

### **Brummen**

In Brummen is er van een doorlopend onderzoek nu geen sprake. Het nieuwe onderzoek start in april 2011.

### **Voorst**

In april 2010 is gestart met het onderzoek 'Risicoanalyse Zuiderlaan'. Uit het vooronderzoek bleek dat de focus op Zuiderlaan een te smal beeld zou schetsen. De RKC besloot de aandacht te verleggen naar beheer en exploitatie van alle binnensportaccommodaties en stelde in oktober 2010 de onderzoekopzet vast. Door langdurige ziekte van één van de onderzoekers trad vertraging op. Na overleg met de gemeentesecretaris van Brummen kon een externe onderzoeker worden aangetrokken. Het rapport van bevindingen wordt op 31 maart 2011 voor technisch wederhoor aangeboden. De presentatie van het onderzoek is voorzien in mei 2011 opdat het kan worden betrokken bij de behandeling van de prioriteitennota.

## **6. Bezuinigingen Voorst**

In de zomer van 2010 heeft het college in het kader van de meerjarenbegroting vanaf 2012 aan de raad voorstellen gedaan voor een ingrijpende vermindering van het budget van de RKC. Door halvering van het budget zou er vrijwel geen onderzoekbudget meer beschikbaar zijn. In september 2010 heeft de RKC per brief de raad geïnformeerd over de mogelijke gevolgen. In het voorjaar van 2011 zal de raad met het college overleggen over het budget van de RKC. Een aandachtspunt is de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Brummen.

## **7. Communicatie en contacten**

### **Raad**

Het jaarverslag 2009 van de Rekenkamercommissie is in aanwezigheid van de voorzitter van de Rekenkamercommissie besproken in een ronde-tafelgesprek van Voorst in april 2010. Bij de gemeente Brummen heeft geen bespreking plaatsgevonden.

### **Pers/algemeen**

Gelijktijdig met de aanbidding van de rapporten is steeds een persbericht opgesteld. Ook is op de gemeentelijke pagina in het huis-aan-huisblad en in de lokale pers aandacht aan de rapporten besteed. De RKC heeft geen persconferenties gehouden.

Alle documenten van de RKC zijn te raadplegen op de websites van Brummen en Voorst. Ook zijn alle onderzoeksrapporten te raadplegen op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en de Lokale Rekenkamer. De plaatsing op de website van de Lokale Rekenkamer heeft geleid tot een artikel waarin met name aandacht werd gegeven aan het feit dat ambtenaren van Brummen het Wmo-onderzoek hadden uitgevoerd.

## **Externe contacten**

De RKC is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRN). De voorzitter heeft in mei deelgenomen aan het jaarcongres van de NVRN en in september aan een ledenvergadering.

De voorzitter is ook dit verslagjaar weer lid geweest van de groep beoordelaars voor de prijs voor het beste Rekenkamerrapport: de Goudvink. Deze prijs wordt toegekend door de NVRN. Als tegenprestatie kon hij gratis deelnemen aan het congres van de NVRN.

Er was in Overijssel al een provinciale kring om de uitwisseling te bevorderen tussen de lokale rekenkamers. De Rekenkamer Oost Nederland, die voor de provincies Gelderland en Overijssel werkt, nam ook deel. In 2010 is gestart met een Kring Oost die de provincies Gelderland en Overijssel omvat. Onze RKC neemt daarin actief deel. Een van de eerste acties is geweest om tot een gezamenlijk onderzoek te komen. Uitkomst was een onderzoek naar Bedrijfsterreinen en dan in het bijzonder de regionale samenwerking en de rol van de provincie. Er is een onderzoekopzet gemaakt en de rekenkamers is gevraagd deel te nemen. Onze RKC had er ook oren naar om mee te doen maar omdat geen enkele van de andere rekenkamers in de Stedendriehoek mee wilde doen, is daarvan afgezien.

De Algemene Rekenkamer is actief met het bevorderen van de uitwisseling van kennis en ervaring tussen AR, lokale en provinciale rekenkamers. In 2010 hebben twee bijeenkomsten plaatsgevonden waar de voorzitter aan deelnam. Uit de samenwerking rollen gemeenschappelijke onderzoekthema's zoals het jeugdbeleid, het landelijke gebied en re-integratie. Landelijke gebied is wellicht ook een thema voor Voorst en Brummen om in de komende tijd op te pakken, de andere thema's zijn minder relevant voor ons.

## **8. Nevenwerkzaamheden en gedragscode**

Met de griffier van Voorst is eind 2008 overleg gevoerd over een gedragscode voor de RKC. De gedragscode voor de raad kan in zijn algemeenheid ook gelden voor de RKC met een aantal specifieke aanvullingen. Een aangepaste gedragscode afgestemd met de gemeente Brummen is helaas nog niet ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

De (neven-) werkzaamheden van de leden van de RKC zijn in de loop van 2009 openbaar gemaakt door vermelding op de website van beide gemeenten. Ze worden actueel gehouden.

## **9. Nadere gegevens over 2010**

De RKC heeft tienmaal voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. De financiële gegevens zijn te vinden in bijlage 1.

## Bijlage 1

	Begroting	Rekening
<b>Brummen</b>		
Leden en voorzitter	€ 6.000	€ 6.000
Reiskosten en diversen		€ 764
Onderzoek	<u>€ 16.000</u>	<u>€ 13.739</u>
Totaal	€ 22.000	€ 20.503
Onderzoeksuren	200	150
<b>Voorst</b>		
Leden en voorzitter	€ 6.000	€ 6.000
Reiskosten en diversen	€ 1.000	€ 662
Onderzoeksuren	<u>€ 12.000</u>	<u>€ 11.817</u>
Totaal	€ 19.000	€ 18.479
Onderzoeksuren	150	130